

02-030/18-183/3
09.11. 18

IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE POVODOM NACRTA STATUTA PRIJESTONICE

Skupština Prijestonice Cetinje na sjednici održanoj dana 28.09., 02, 03 i 04.10.2018.godine, donijela je odluku o utvrđivanju Nacrtu Statuta Prijestonice Cetinje.

Odluka o utvrđivanju Nacrtu Statuta Prijestonice objavljena je u Službenom listu CG "opštinski propisi" br.36/18 od 12.10.2018.godine.

Članom 2 navedene odluke određen je rok od 15 dana za sproveđenje javne rasprave. Komisija je na osnovu člana 167 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18), te shodno Odluci o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Službeni list CG-opštinski propisi“, br. 30/13), sačinila Program održavanja javne rasprave.

Program održavanja javne rasprave objavljen je dana 15.10.2018.godine, u dnevnom listu Pobjeda i na web sajtu Prijestonice, emitovao se i putem lokalnog javnog emitera radio Cetinja, bio postavljen na oglasnoj tabli Prijestonice, a isti smo učinili dostupnim građanima i putem plaketiranja u užem i širem jezgru grada. Programom održavanja javne rasprave pozvani su građani, stručne institucije, zainteresovani organi i organizacije, civilni sektor i drugi da se uključe u javnu raspravu, te da daju svoje komentare, mišljenja, primjedbe i sugestije na tekst Nacrtu Statuta.

Javna rasprava o Nacrtu Statuta Prijestonice trajala je 15 dana, počev od 15.10.2018.godine, do 29.10.2018.godine, kada je i održana centralna javna rasprava.

Predsjednica Komisije je na centralnoj javnoj raspravi navela da su sa Odbora za Statut i popise date određene sugestije na Nacrt Statuta, te da će Komisija iste razmotriti shodno zakonskoj regulativi.

Za period trajanja javne rasprave, kao i na centralnoj javnoj raspravi, dostavljeni su predlozi i sugestije od strane Sekretarijata za održivi razvoj i zaštitu životne sredine, Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj i NVO "Aktivna zona".

POJEDINAČNE PRIMJEDBE I SUGESTIJE:

Član komisije **gospođa Mirjana Lipovina** navela je da je potrebno unijeti u Nacrtu Statuta i poglavlje „odnosi lokalne samouprave i nevladinih organizacija“.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se prihvata.

SUGESTIJE ODBORA ZA STATUT I PROPISE:

Gospođa Silvana Radonjić je predložila predstavniku predлагаča sljedeće izmjene:

- u članu 2 Nacrta Statuta riječ „ograničena“ se briše i upisuje se riječ „uskraćena“.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se prihvata na način što se u članu 2 Nacrta Statuta prije rijeći ograničena dodaje riječ „uskraćena ili“.

- član 56 stav 2 Nacrta Statuta treba da glasi „ Skupština Prijestonice raspolaže imovinom i može prenijeti pravo davanja imovine u zakup i pravo prodaje pokretnih stvari na gradonačelnika i organa lokalne uprave, u skladu sa posebnom odlukom.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se prihvata.

- član 63 stav 2 Nacrta Statuta treba da glasi „ izbore za Skupštinu Prijestonice raspisuje predsjednik države“.

Odgovor obrađivača:

Primjedba se prihvata.

- član 63 stav 3 Nacrta Statuta treba da glasi „ Skupštinu čine odbornici koje biraju građani na osnovu slobodnog, opštег , jednakog i neposrednog biračkog prava, u skladu sa Zakonom o izboru odbornika i poslanika.

Primjedba se djelimično prihvata, sa raloga što je Komisija stava da treba da stoje riječi u skladu sa zakonom kojim se uređuje izbor odbornika i poslanika, obzirom da bi citiranje zakona povlačilo za sobom izmjene i dopune Statuta radi usaglašavanja.

Gospođa Valentina Vujović je predložila predstavniku predlagača da u cijelom tekstu Nacrta Statuta se brišu riječi „u skladu sa zakonom“ a upisuju se riječi „u skladu sa posebnim zakonom“.

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata, sa razloga što se sama riječ zakon odnosi i na posebni i na sistemski zakon koji uređuje tu oblast.

Takođe je predložila predstavniku predlagača da :

- u članu 1 riječi „način povjeravanja određenih poslova radnim tijelima Skupštine“, treba pojasniti.

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata sa razloga što se prednje navedeno bliže uređuje Poslovnikom o radu Skupštine Prijestonice Cetinje i Odlukom o obrazovanju radnih tijela Skupštine.

- u članu 85 stav 1 riječ „najmanje“ se briše.

Odgovor obrađivača:

Predlog se prihvata sa razloga što se je članom 45 stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi između ostalog propisano „na predlog 1/3 odbornika“.

- u članu 111 treba nevesti uslove za izbor potpredsjednika Skupštine.

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata sa razloga što je članom 48 i 49 Zakona o lokalnoj samoupravi bliže određen institut podpredsjenika Skupštine, kao i članom 116 i 117 teksta Nacrta Statuta.

- u članu 114 treba navesti uslove za izbor sekretara Skupštine.

Odgovor obrađivača:**Predlog se prihvata.**

- u članu 119 treba unijeti kada se bira Gradonačelnik,

Odgovor obrađivača:**Predlog se prihvata.**

- u Nacrtu Statuta nije unešen instituti plan integriteta i kadrovski plan.

Odgovor obrađivača:**Predlog se prihvata.**

- u članu 123 stav 2 broj „23“ se briše i upisuje se broj „22“

Odgovor obrađivača:**Predlog se prihvata.**

- u članu 126 stav 1 između ostalog Gradonačelniku Prijestonice može prestati mandat prije isteka vremena na koji je izabran i po sili zakona, ali je potrebno navesti koji su uslovi za to.

Odgovor obrađivača:

Predlog se ne prihvata sa razloga što je članom 61 Zakona o lokalnoj samopopravni propisano kada gradonačelniku može prestati mandat, dok je članom 65 istog zakona, propisano koji su to uslovi za prestanak mandata gradonačelnika po sili zakona.

- član 133 treba uskladiti sa članom 69 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Odgovor obrađivača:**Predlog se prihvata.**

- član 136 treba uskladiti sa članom 77 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Odgovor obrađivača:**Predlog se prihvata.**

- u tekstu Nacrta Statuta nema ništa navedeno o institutu „glavni gradski arhitekta“

Odgovor obrađivača:Predlog se prihvata.

- u članu 55 treba naveseti koji su izvori finansiranja Prijestonice

Odgovor obrađivača:Predlog se prihvata.

NAČELNE PRIMJEDBE I SUGESTIJE:

Sugestije na tekst Nacrta Statuta Prijestonice Sekretarijata za komunalne poslove i saobraćaj:

1. Donosi lokalna planska dokumenta (član 74 Nacrta); Lokalni plan upravljanja komunalnim i neopasnim građevinskim otpadom (član 23 stav 1 Zakona o upravljanju otpadom "Službeni list Crne Gore", br. 064/11 i br. 039/16).
2. Član 25 stav 6 Zakona o upravljanju otpadom je propisano da "Godišnji izvještaj o sprovođenju lokalnog plana usvaja nadležni organ jedinice lokalne samouprave najkasnije do 20.maja tekuće za prethodnu godinu"-član 74 Nacrta.
3. Član 78 stav 3 Zakona o upravljanju otpadom "Lokaciju na kojoj će se privremeno skladištiti komunalni otpad sakupljen sa područja jedinice lokalne samouprave i subjekta koji upravlja privremenim skladištem određuje skupština jedinice lokalne samouprave"-član 74 Nacrta,
4. Član 78 stav 7 Zakona o upravljanju otpadom "Način privremenog skladištenja otpada iz stava 1 alineja 2 ovog člana i uslove zaštite životne sredine i zdravlja ljudi propisuje jedinica lokalne samouprave, uz saglasnost Ministarstva"-član 74 Nacrta,
5. Član 78a stav 3 Zakona o upravljanju otpadom "Lokaciju na kojoj će se privremeno skladištiti neopasni građevinski otpad sakupljen sa područja jedinice lokalne samouprave i subjekta koji upravlja privremenim skladištem određuje skupština jedinice lokalne samouprave"-član 74 Nacrta,
6. Član 78a stav 4 Zakona o upravljanju otpadom "Skupština jedinice lokalne samouprave može za lokaciju za privremeno skladištenje neopasnog građevinskog

otpada odrediti i posebnu zonu u okviru lokacije za privremeno skladištenje komunalnog otpada iz člana 78 stav 3 ovog zakona"-član 74 Nacrta,

7. Član 78a stav 8 Zakona o upravljanju otpadom "Način privremenog neopasnog građevinskog otpada iz stava 1 alineja 2 ovog člana i uslove zaštite životne sredine propisuje jedinica lokalne samouprave, uz saglasnost Ministarstva"-član 74 Nacrta,

8. Član 13 stav 5 Zakona o upravljanju otpadom "Način na koji se vrši odvojeno sakupljanje i sakupljanje komunalnog otpada radi obrade utvrđuje se propisom nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Ministarstva",-član 74 Nacrta.

9. Član 23 stav 9 Zakona o upravljanju otpadom "Za sprovođenje lokalnog plana odgovoran je izvršni organ jedinice lokalne samouprave".

10. Član 15 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 055/16, 074/16 i br. 002/18) "Jedinica lokalne samouprave propisuje način i uslove organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 10, 11, 12 i 14 ovog zakona i uslove za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda, u skladu sa propisom i tehničkim uslovima iz čl. 43 i 44 ovog zakona, a naročito:

- uslove za obavljanje djelatnosti kojima se obezbjeđuje određeni obim, vrsta i kvalitet usluga, ako ti uslovi nijesu određeni posebnim propisom;
- način obezbjeđivanja kontinuiteta u vršenju komunalnih djelatnosti;
- red privjenstva i način pružanja komunalnih usluga kada, uslijed više sile, dođe do smanjenog obima u vršenju komunalnih djelatnosti;
- prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti i korisnika",

11. Član 78 Zakona o komunalnim djelatnostima " Podzakonski akti iz člana 23 stav 3, člana 26 stav 5, člana 43, člana 44 stav 2, člana 45 stav 6 i člana 53 stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona:

- Odluka o načinu i uslovima organizovanja i obavljanja komunalnih djelatnosti i uslovima za pružanje komunalnih usluga, odnosno isporuku komunalnog proizvoda-član 74 Nacrta,
- Odluka o komunalnom redu,

- Odluka koja normira način priključenja na komunalnu infrastrukturu za vodosnabdijevanje i prihvatanje, prečišćavanje i odvođenje komunalnih i atmosferskih voda-član 74 Nacrta. Mišljenja smo da shodno navedenom treba preformulisati naziv/sadržaj podzakonskog akta koji je normiran tačkom 42 stav 1 člana 74 Nacrta Statuta,
- Odluka koja normira postupak i način korišćenja komunalne usluge sakupljanja i odvoženja komunalnog otpada.
- 12.Član 46 stav 4 Zakona o komunalnim djelatnostima "Investiciono održavanje komunalne infrastrukture vrši jedinica lokalne samouprave na osnovu godišnjeg programa koji donosi skupština jedinice lokalne samouprave",-član 74 Nacrta.
- 13.Član 46 stav 5 Zakona o komunalnim djelatnostima "Izvještaj o sprovođenju godišnjeg programa investicionog održavanja komunalne infrastrukture priprema nadležni organ lokalne uprave i dostavlja skupštini jedinice lokalne samouprave najkasnije do 31.marta tekuće, za prethodnu godinu-član 74 Nacrta".

14. Član 21 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima "Jedinica lokalne samouprave obavljanje komunalnih djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa povjerava privrednim društvima iz člana 20 stav 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koji se zaključuje nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu u skladu sa zakonom kojim se uređuju uslovi, način i postupak javnih nabavki".

15. Član 21 stav 6 Zakona o komunalnim djelatnostima "Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalne djelatnosti koja nije od opšteg ekonomskog interesa povjeriti vršiocu komunalne djelatnosti iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti bez sproveđenja postupka po javnom oglasu, uz prethodno urađenu analizu tržišta kojom se dokazuje da tržište ne može da pruži obavljanje te komunalne djelatnosti u utvrđenom obimu I kvalitetu I po prihvatljivoj cijeni".Po njihovom mišljenju odredbe člana 74 stav 1 tačka 31 Nacrta Statuta Prijestonice su u suprotnosti sa odredbama navedenog člana.

16. Po njihovom mišljenju, tačku 32 stava 1 člana 74 Nacrta Statuta Prijestonice treba preformulisati tako da glasi "donosi godišnji program obavljanja komunalnih djelatnosti i usvaja godišnji izvještaj o realizaciji programa obavljanja komunalnih djelatnosti". Prethodno smo naveli vodeći računa o nazivu predmetnog godišnjeg

izvještaja, koji je normiran odredbama člana 26 stav 3 Zakona o komunalnim djelatnostima.

17. Po njihovom mišljenju, a shodno primjedbama koje smo dali u okviru tačke 14 i 15, odredbe tačaka 31 i 40 člana 74 stav 1 Nacrta Statuta Prijestonice su u suprotnosti.

18. Po njihovom mišljenju, odredbe tačke 44 stava 1 člana 74 nijesu jasno normirane.

19. Član 73 Zakona o komunalnim djelatnostima " Jedinica lokalne samouprave dužna je da podnese zahtjev za upis državne svojine iz člana 16 stav 1 ovog zakona organu državne uprave nadležnom za poslove katastra uz koji se dostavlja odluka o osnivanju privrednog društva sa urađenim grafičkim i alfanumeričkim podacima o vodovima i infrastrukturi sa kojom raspolaže u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odgovor obrađivača:

Sugestije se ne prihvataju sa razloga što je prednje navedeno propisano Zakonom, a članom 74 tačka 1 alineja 73 teksta Nacrta Statuta Prijestonice propisano je da Skupština vrši i druge poslove utvrđene zakonom, ovim Statutom i posebnim odlukama.

Sugestije na tekst Nacrta Statuta Prijestonice Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine:

Povodom javnog uvida u tekstu Nacrt Statuta Prijestonice, dostavljane su primjedbe i sugestije:

Neophodno je poslove Skupštine dopuniti sa :

- donosi lokalna planska dokumenta; (Lokalni plan zaštite životne sredine i Lokalni plan biodiverziteta sa akcionim planom (član 29 Zakona o životnoj sredini „Sl.list Grne Gore“, br.52/16 i Zakona o zaštiti prirode „Sl.list Grne Gore“, br.54/16),
- donosi planove i programe iz oblasti zaštite životne sredine; (član 61 Zakona o životnoj sredini „Sl.list Grne Gore“, br.52/16,)

- donosi odluku o akustičnom zoniranju grada;(član 5 stav 2 i član 6 kao i član 28 Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini „Sl.list Grne Gore“, br.28/11),
- donosi odluku o proglašenju zaštićenih prirodnih dobara na lokalitetima sa jedinstvenim prirodnim odlikama (član 34 Zakona o zaštiti prirode „Sl.list Grne Gore“, br.54/16).
- Potrebno je brisati u članu 74 tačku 55 iz razloga što Skupština Prijestonice ne daje mišljenje na Nacrt planskog dokumenta koje izrađuje ministarstvo.

Odgovor obrađivača:

Sugestije se ne prihvataju sa razloga što su iste propisane Zakonom, a članom 74 tačka 1 alineja 73 teksta Nacrta Statuta Prijestonice propisano je da Skupština vrši i druge poslove utvrđene zakonom, ovim Statutom i posebnim odlukama.

Primjedbe i sugestije NVO Aktivna zona koje su odnose se na izostavljene članove u Nacrtu Statuta Prijestonice, a odnose se na odnos organa lokalne uprave i nevladinih organizacija:

Pored oblika saradnje utvrđenih zakonom, organi lokalne samouprave sarađuju sa nevladnim organizacijama, i to: - obezbjeđivanjem tzv. instituta "prazne stolice" u Skupštini; - dostupnošću radnih verzija, nacrta i predloga opštih akata, planova i programa razvoja i izveštaja o radu organa i javnih službi neposrednim uvidom i putem internet prezentacije; - informisanjem putem biltena, elektronskim putem i putem veb stranice grada; - pozivanjem i prisustvovanjem na press konferencijama; - finansiranjem projekata nevladinih organizacija od značaja za lokalnu zajednicu. Posebnom odlukom Skupštine urediće se postupak raspodjele budžetskih sredstava namijenjenih za finansiranje projekata nevladinih organizacija.

Predstavnik nevladine organizacije može da učestvuje u radu sjednice Skupštine, na način i po postupku uredenim Poslovnikom Skupštine.

Predstavnik nevladinih organizacija dužan je poštovati Statut i Poslovnik Skupštine.

Gradonačelnik će, najmanje jedanput godišnje, organizovati radni sastanak predsjednika klubova odbornika i predstavnika lokalnih nevladinih organizacija u cilju unapređenja dalje saradnje.

Gradonačelnik će, najmanje jedanput godišnje, organizovati radni sastanak glavnog administratora, starješina organa i javnih službi i predstavnika nevladinog sektora u cilju razmatranja dostignutog stepena i unapređenja dalje saradnje. Član 142 Odnosi organa gradske opštine i nevladinih organizacija bliže će se urediti statutarnom odlukom.

U cilju afirmisanja otvorenog i demokratskog društva, organi lokalne samouprave, organi i službe iz člana 69 ovog zakona i javne službe, sarađuju sa nevladnim organizacijama. Saradnja iz stava 1 ovog člana ostvaruje se: 1) informisanjem o svim pitanjima značajnim za nevladine organizacije; 2) konsultovanjem nevladinih organizacija o programima razvoja lokalne samouprave i nacrtima opštih akata koje donosi skupština; 3) omogućavanjem učešća u radu radnih grupa za pripremu normativnih akata ili izradu projekata i programa; 4) organizovanjem zajedničkih javnih rasprava, okruglih stolova, seminara i sl.; 5) finansiranjem projekata nevladinih organizacija od interesa za lokalno stanovništvo, pod uslovima i po postupku propisanim opštim aktom opštine; 6) obezbjeđivanjem uslova za rad nevladinih organizacija, u skladu sa mogućnostima lokalne samouprave; 7) institutom „slobodne stolice“ i 8) na drugi način propisan statutom opštine.

Odgovor obrađivača:

Sugestije NVO Aktivna zona su djelimično prihvaćene.

U stavu 4 umjesto riječ „Gradonačelnik“ treba da stoe riječi „Predsjednik Skupštine“, te ova sugestija nije prihvaćena.

Takođe, sugestija u stavu 6 nije prihvaćena sa razloga što je članom 174 Zakona o lokalnoj samoupravi propisan odnos organa lokalne uprave i nevladinih organizacija, dakle ta oblast je već definisana zakonom.

Ostale sugestije su prihvaćene.

**KOMISIJA ZA IZRADU NACRTA STATUTA PRIJESTONICE I
IZRADU PRIJEDLOGA POSLOVNIKA O RADU SKUPŠTINE
PRIJESTONICE CETINJE s.r.**