



Crna Gora
Prijestonica Cetinje

IZVJEŠTAJ O RADU
SEKRETARIJATA ZA UREĐENJE PROSTORA I ZAŠTITU ŽIVOTNE
SREDINE ZA 2021. GODINU

Januar, 2022.godine

UVODNI DIO

Na osnovu Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br.30/21) utvrđena je organizacija i način rada organa lokalne uprave Prijestonice Cetinje.

Predmetnom organizacijom Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine vrši poslove koji su utvrđeni članom 10 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje, kao i propisima iz oblasti uređenja prostora i zaštite životne sredine.

Rad sekretarijata organizuje se u skladu sa zakonom, propisima i drugim aktima Prijestonice, na način kojim se obezbjeđuje zakonito, efikasno i ekonomično vršenje poslova, transparentnost u radu, podsticanje i uključivanje građana u proces odlučivanja, jačanje profesionalnosti u radu i odgovornosti za vršenje poslova.

Rad sekretarijata je javan i obezbjeđuje se: slobodnim pristupom informacijama u skladu sa zakonom, učešćem građana i drugih subjekata u javnim raspravama u postupku donošenja odluka kojima se uređuju pitanja od njihovog neposrednog interesa, davanjem obavještenja medijima, i na drugi način utvrđen zakonom, Statutom i drugim propisima Prijestonice.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine za vršenje poslova i zadataka sistematizovano je 10 (deset) radnih mjesta sa 9 (devet) izvršilaca.

Struktura zaposlenih

RB	Zvanje	Ime i prezime	Stručna sprema
1	Sekretarka	Snežana Kujović	dipl. ing. maš.
2	Samostalni savjetnik I za normativne i upravno pravne poslove	Ana Lagator	dipl. pravnik
3	Rukovodilac Odjeljenja za legalizaciju bespravnih objekata	Marija Milošević	dipl. ing. građevine
4	Viši savjetnik/ca III za normativne i upravno pravne poslove	Ivana Borozan	dipl. pravnik
5	Samostalni savjetnik I za zaštitu životne sredine	Radojka Radulović	mr. nauka zaštite životne sredine, dipl. ing. met.
6	Samostalni savjetnik I za planiranje i uređenje prostora	Petar Martinović	dipl. ing. arhitekture
7	Samostalni savjetnik I za prostorno planiranje	Đorđe Belada	mr. geo-osnove prostornog planiranja
8	Viši savjetnik II za poslove zaštite životne sredine	Ana Mudreša	spec. sci menadžment u pomorstvu (carina, špedicija i osiguranje)
9	Samostalni referent	Sonja Cmiljanović	komercijalni tehničar

		po polu	
		Muški	Ženski
VSS	8	2	6
VŠ			
SSS	1		1
NK			
Ukupno:	9	2	7

Radno mjesto Viši/a savjetnik/ca III za planiranje i uređenje prostora koje je sistematizovano navedenim Pravilnikom je upražnjeno.

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE IZVJEŠTAJA O RADU

Na osnovu člana 31 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje starješina organa uprave jednom godišnje obavezno podnosi izvještaj o radu i stanju u oblasti za koju je osnovan.

Izvještaj o radu sadrži ocjenu stanja u upravnoj oblasti, prikaz realizovanih i programiranih poslova i zadataka.

Izvještaj se podnosi Gradonačelniku, a Glavni administrator u okviru svoje nadležnosti, daje mišljenje na donešeni izvještaj o radu organa.

OCJENA STANJA U UPRAVNOJ OBLASTI

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji je u primjeni od 14. oktobra 2017. godine, predvidio je sprovođenje značajnih reformi u oblasti planiranja prostora.

1. Planska dokumenta

Planski dokumenti su prostorni plan Crne Gore i plan generalne regulacije Crne Gore. Poslove na izradi i donošenju planskog dokumenta vrši Ministarstvo. Navedene planove donosi Skupština Crne Gore.

Prostorni plan Crne Gore je strateški dokument i opšta osnova organizacije i uređenja prostora Crne Gore kojim se određuju državni ciljevi i mjere prostornog razvoja, u skladu sa ukupnim ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem Crne Gore. Donosi se za period od 20 godina.

Plan generalne regulacije Crne Gore je planski dokument kojim se detaljnije određuju ciljevi i mjere prostornog i urbanističkog razvoja Crne Gore, uz uvažavanje specifičnih potreba koje proizlaze iz regionalnih posebnosti, razrađuju ciljevi planiranja prostora i uređuje racionalno korišćenje prostora i područja mora, u skladu sa ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem. Donosi se za period od 10 godina.

2. Stanje u oblasti građevinarstva

Navedenim Zakonom ukinut je institut građevinske dozvole (osim za složene inženjerske objekte), već je propisano da se objekat može graditi na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane zakonom koja se podnosi nadležnom inspekcijskom organu, a da je upotreba objekta dozvoljena nakon upisa objekta u katastar nepokretnosti. Članom 227 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata definisano je da se za objekat koji se gradi odnosno koji je izgrađen na osnovu građevinske dozvole izdate u skladu sa Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“, br. 51/08, 40/10, 34/11, 40/11, 47/11, 35/13, 39/13 i 33/14) odnosno zakonom kojim je bila uređena izgradnja objekata, na izdavanje upotrebne dozvole primjenjuju se odredbe tih zakona.

3. Uređivanje zemljišta i komunalna naknada

Uređivanje građevinskog zemljišta obezbjeđuje jedinica lokalne samouprave i ono obuhvata pripremu građevinskog zemljišta za komunalno opremanje i komunalno opremanje.

Dio sredstava za uređivanje građevinskog zemljišta obezbjeđuje se preko naknade za opremanje građevinskog zemljišta.

4. Legalizacija

Legalizacijom bespravnih objekata ima se za cilj regulisanje problema nastalog dugogodišnjom »divljom« gradnjom i uzurpacijom prostora.

Izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koje su stupile na snagu u avgustu 2020.godine („Službeni list Crne Gore“, br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020.), nije definisan kraj roka za podnošenje zahtjeva za legalizaciju, pa se zahtjevi mogu podnositi dok je zakon na snazi, s tim što su promijenjeni obavezni prilozi koji se predaju uz zahtjev (elaborat premjera izvedenog stanja bespravnog objekta, fotografije svih fasada bespravnog objekta, izvještaj privrednog društva o postojanju bespravnog objekta na orto-foto snimku i dokaz o zabilježbi postojanja objekta u katastarskoj evidenciji).

Skupština Prijestonice Cetinje, na sjednici održanoj, 29.05.,01.06.,04.06. i 07.06. 2021. godine donijela je Odluku o naknadi za urbanu sanaciju ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 017/21 od 11.06.2021), u skladu sa članom 164 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata.

Urbana sanacija je skup planskih mjera i uslova kojima se unapređuje karakter izgrađenog dijela građevinskog područja i javnih površina devastiranih bespravnom gradnjom, vrši njihovo komunalno opremanje, kao i sprovode mjere urbane revitalizacije u cilju saniranja djelimično realizovanih investicija.

5. Životna sredina

Zaštita i očuvanje životne sredine je jedna od prioritarnih obaveza očuvanja prirodnih ekosistema, pa je preduzimanje odgovarajućih mjera u cilju njihove zaštite, uređenja i unapređenja osnovni koncept održivog razvoja. Prijestonica Cetinje nastoji da na najbolji način stvori uslove koji štite životnu sredinu, ali koji daju mogućnost daljeg razvoja grada uz zadovoljavanje ekonomskih i socijalnih potreba stanovnika.

Zakoni i drugi propisi iz oblasti životne sredine donose se na državnom nivou, a organi lokalne uprave obavljaju upravno-pravne, stručne poslove, održavanje javnih rasprava, javnih uvida i sprovođenje procjena uticaja na životnu sredinu za projekte iz oblasti životne sredine za područje Prijestonice.

PRIKAZ REALIZOVANIH I PROGRAMIRANIH POSLOVA I ZADATAKA

U traženom izvještajnom periodu pripremljeni su nacrti, sprovedene zakonske procedure i usvojene sljedeće odluke, planovi i informacije:

- Odluka o izradi izmjena i dopuna Programa privremenih objekata na teritoriji Prijestonice Cetinje za period od 2020.-2024.godine ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 11/21);
- Odluka o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 17/21);
- Odluka o naknadi za urbanu sanaciju ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 17/21);
- Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o izgradnji lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Prijestonice Cetinje ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 37/21);
- Odluka o donošenju Lokalnog plana zaštite životne sredine Prijestonice Cetinje za period 2021-2024.godina ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 37/21).
- Odluku o utvrđivanju akustičkih zona na teritoriji Prijestonice Cetinje („Sl.list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 017/21).
- Sprovedene su 2 javne rasprave, 5 javnih uvida i 2 javne tribine, putem kojih se omogućilo učešće građana i nevladinog sektora u vršenju javnih poslova.
- Donijet je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, br. 05-100/21-695 od 21.12.2021. godine.

Poslovi i zadaci sekretarijata vezani za oblast uređenja prostora i zaštite životne sredine spadaju u najsloženije poslove iz djelokruga nadležnosti opštinskog organa uprave. Zahtjevi koji se odnose na oblast prostornog planiranja su zahtjevi za:

- izdavanje upotrebne dozvole za objekte za koje je građevinska izdata po starom zakonu,
- legalizaciju bespravnih objekata,
- građenje lokalnih objekata od opšteg interesa,
- postavljanje i građenje pomoćnih objekata,

- postavljanje pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom,
- obračun naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta,
- obračun naknade za urbanu sanaciju,
- zahtjevi za procjenu uticaja na životnu sredinu,
- zahtjevi za dobijanje ekološke saglasnosti.

Pored navedenog obavljaju se i drugi poslovi stručno-tehničke prirode koji nisu upravni akti, a odnose se na zahtjeve za izdavanje urbanističko tehničkih uslova za građenje novih objekata, rekonstrukciju postojećih i privremene objekte, pripremu informacija, davanje obavještenja iz planskih dokumenata, izdavanje potvrda i izjašnjenja iz nadležnosti ovog organa.

Izveštaj o stanju uređenja prostora Prijestonice Cetinje za 2021. godinu, urađen za potrebe Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, sadrži: analizu sprovođenja planskih dokumenata; ocjenu sprovedenih mjera i njihov uticaj na upravljanje prostorom; uticaj sektorskih politika na oblast planiranja; aktivnosti u vršenju prenetih i povjerenih poslova; aktivnosti drugih pravnih lica na poslovima vezanim za planiranje, praćenje stanja građevinskog područja, podatke o uređenosti građevinskog zemljišta, podatke o izgrađenim odnosno postavljenim objektima, kao i druge elemente od važnosti za prostor za koji se izvještaj izrađuje.

Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine primio je ukupno **134** zahtjeva za rješavanje u prvostepenom upravnom postupku, i to:

- **15** zahtjeva za legalizaciju objekata,
- **1** zahtjev za izdavanje upotrebne dozvole,
- **28** zahtjeva za obračun naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i naknade za urbanu sanaciju,
- **15** zahtjeva za odobrenje za građenje ili postavljanje objekata iz nadležnosti Sekretarijata,
- **7** zahtjeva iz oblasti zaštite životne sredine,
- **9** zahtjeva za slobodan pristup informacijama
- ostalo - dopune već podnešenih zahtjeva u vidu dostavljanja tražene dokumentacije, zahtjevi Uprave za katastar i državnu imovinu-Područne jedinice Cetinje i drugih organa, izjavljene žalbe preko ovog organa za glavnog administratora i dr.

i izdato je:

- **7** odobrenja za građenje lokalnih objekata od opšteg interesa, **1** odobrenje za građenje pomoćnog objekta, **7** odluka o izgradnji lokalnih objekata od opšteg interesa, **4** rješenja o odbijanju zahtjeva za izgradnju lokalnih objekata od opšteg interesa;
- nije bilo izdatih upotrebni dozvola,
- **8** rješenja o visini i načinu plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za građenje objekata, **18** rješenja o utvrđivanju naknade za urbanu sanaciju, **1** rješenje kojim se investitor obavještava da ne podliježe

obavezi plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravni objekat (nakande za urbanu sanaciju), 1 rješenje kojim se obustavlja postupak utvrđivanja naknade za urbanu sanaciju;

- 7 rješenja iz oblasti zaštite životne sredine (3 rješenja o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu, 1 rješenje da nije potreban izrada elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i 3 rješenja o ekološkoj saglasnosti),
- 19 rješenja o legalizaciji bespravnih objekata,
- 135 rješenja o odbijanju zahtjeva za legalizaciju bespravnog objekta zbog neurednosti;
- 2 rješenja kojim je obustavljen postupak legalizacije zbog odustanka podnosioca zahtjeva;
- 9 rješenja po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (6 kojima se usvaja zahtjev, 2 kojima se odbija zahtjev i 1 zahtjev je odbačen).

Treba napomenuti da je veliki broj zahtjeva za legalizaciju bespravnih objekata koji su podnijeti 2018.godine (1137) zbog kompleksnog postupka, obimne dokumentacije koja se prilaže i rokova za njeno dostavljanje, još uvijek u postupku obrade.

Za vrijeme izvještajnog perioda, pored gore navedenih podataka, upućeno je i 48 poziva za dostavljanje dokumentacije za objekte izgrađene u skladu sa važećim planskim dokumentom. Kod velikog broja zahtjeva još uvijek je u toku postupak ovjere Elaborata izvedenog stanja izgrađenog objekta u Upravi za katastar državnu imovinu-Područna jedinica Cetinje, o čemu svjedoče i potvrde katastra koje su priložene uz zahtjev za legalizaciju.

Što se tiče ostalih zahtjeva iz nadležnosti sekretarijata koji ne spadaju u upravni postupak, podnijeto je 1157 zahtjeva i to:

- 107 zahtjeva za izdavanje urbanističko tehničkih uslova,
- 310 zahtjeva za dobijanje obavještenja iz planskog dokumenta i izjašnjenje o statusu objekta i parcela,
- Ostalo- zahtjevi: iz oblasti zaštite životne sredine, za izdavanje potvrda o statusu zahtjeva u postupku legalizacije, davanje mišljenja za potrebe katastra i dr.

Izdato je:

- 99 UTU-a (34 za stalne objekte, 55 za privremene objekte, 3 za pomoćne objekte i 7 za objekte od opšteg interesa, 8 izjašnjenja da nije moguće izdati UTU),
- 310 obavještenja iz planskog dokumenta i izjašnjenja o statusu objekta i parcela,
- ostalo: potvrde, odgovori, izjašnjenja i sl.

Ukupno pristiglih zahtjeva u toku 2021.godine u Sekretarijatu je 1291.

Vrsta akta	Broj zahtjeva	Broj riješenih	U toku
UPRAVNI POSTUPAK			
Odobrenja za građenje ili postavljanje objekata iz nadležnosti Sekretarijata	15	14	1
Upotrebne dozvole	1	1 (odbijanje)	/
Naknada za komunalno opremanje i urbanu sanaciju	28	28	/
Životna sredina	7	7	/
Legalizacija	15	19 (sa prenešenim)+ 135 rješenja o odbijanju zahtjeva+2 rješenja o obustavi	prenešeni zahtjevi se obrađuju po dostavljenoj dokumentaciji podnosilaca zahtjeva
Slobodan pristup inf.	9	9	/
OSTALO			
Urbanističko-tehnički uslovi	107	99+8 izjašnjenja da nije moguće izdati UTU	/
Obavještenja iz planskog dokumenta i izjašnjenja o statusu objekta i parcela	310	310	/
Dostavljanje odgovora na zahtjeve, traženje mišljenja, izjašnjenja....	Odrađeno u skladu sa nadležnostima sekretarijata	/	/

Svaki akt koji se izda po zahtjevu za urbanističko-tehničke uslove, odobrenje za građenje ili postavljanje i upotrebnu dozvolu, legalizaciju i dr., kao i sam zahtjev, dužni smo objaviti na internet stranici Prijestonice.

Vođenje evidencije o odlukama–rješenjima o davanju saglasnosti i odbijanju saglasnosti na elaborat, kao i rješenja o odlučivanju o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i rješenja o određivanju obima i sadržaja elaborata evidentiraju se u obliku elektronske javne knjige i objavljuju se na sajtu Prijestonice.

Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i naknada za urbanu sanaciju

Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta se utvrđuje u zavisnosti od stepena opremljenosti građevinskog zemljišta, prosječnih troškova komunalnog opremanja i učešća investitora u komunalnom opremanju građevinskog zemljišta, na osnovu važećih odluka za komunalno opremanje građevinskog zemljišta. Naknada je ostvarena u postupku prijave građenja i u postupku legalizacije bespravnih objekata.

Iznos naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za građenje objekata
90.274,00€

Iznos naknada za urbanu sanaciju: **46.460,5€**

Ukupno: 136.734,5€

Napomena:

Iznos obračunate naknade za urbanu sanaciju za period od 01.01.2021.god. do 31.12.2021.godine, koji će se plaćati u jednakim mjesečnim ratama na zahtjev podnosioca zahtjeva je **1.780,61€**.

Životna sredina

Prijestonica Cetinje kroz politiku uređenja prostora podrazumijeva njegovu dobru organizaciju, u smislu rješenja konflikta zaštite životne sredine i zadovoljenja ekonomskih zahtjeva i socijalnih potreba stanovnika.

Da bi se promovisao održivi razvoj, u pripremu i sprovođenje utvrđenih polazišta i aktivnosti u svim oblastima ekonomskog i društvenog razvoja uključeni su zahtjevi za zaštitu životne sredine koji su regulisani nacionalnim zakonodavstvom i posebnim propisima. Komponente životne sredine treba da se štede i upravljaju, uzimajući u obzir mogućnosti ponovne upotrebe prirodnih i opipljivih dobara i vodeći računa o sprječavanju i izbjegavanju zagađenja u najvećoj mogućoj mjeri.

U vezi sa prethodnim, a radi kvalitetnog unaprijeđenja zaštite životne sredine, Sekretarijat obavlja sljedeće:

- Pripremne poslove na izradi i donošenju Lokalnog plana biodiverziteta, Lokalnog plana zaštite životne sredine, sprovodi i prati navedena planska dokumenta u skladu sa Zakonom o zaštiti prirode („Sl. list Crne Gore“, broj 54/16), Zakonom o životnoj sredini („Sl. list CG“, br. 52/16 i 73/19).
- Obavlja upravno-pravne i stručne poslove iz oblasti zaštite životne sredine, izdaje Rješenja za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu, izdaje Rješenja za određivanje obima i sadržaja elaborata, izdaje Rješenja o ekološkoj saglasnosti i izdaje Rješenja o saglasnosti na Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl.list CG“, broj 75/18).
- Primjenjivanje odredbi Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl.list CG“, broj 52/16), kako bi se primjenom principa i ekološke održivosti planski dokument priveo namjeni.
- Poštujući Zakon o industrijskim emisijama („Sl. list CG“, broj 17/19) granične vrijednosti emisija, standardi kvaliteta životne sredine, pravila procedure i druge mjere zaštite životne sredine, sprovode se tako da izazovu najmanje opterećenje okoline, uzimajući u obzir racionalnu upotrebu prirodnih resursa i energija. Težeći da se izbjegn timerizici i rizici prilikom planiranja i sprovođenja intervencija, primjenjuju se sve mjere predostrožnosti zaštite životne sredine,

što uključuje upotrebu proizvoda, opreme i uređaja i primjenu postupaka i sistem održavanja projektovanih parametara postrojenja na okolinu.

- Primjenom Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti („Sl. list CG“, br. 56/09, 58/09, 40/11 i 55/16) poštuje se Direktiva Savjeta 2013/59/EURATOM. Odredba Direktive odnosi se na prirodni radioaktivni gas radon, kao i izrada Lokalnog akcionog plana zaštite od radona.
- Priprema nacрте odluka i drugih akata iz oblasti zaštite životne sredine koje donosi Skupština Prijestonice, Gradonačelnik i Sekretar Sekretarijata.

Poslovi na izradi i donošenju lokalnih planskih dokumenata i odluka iz oblasti zaštite životne sredine

Od strane **Gradonačelnika Prijestonice** donijete su sljedeće odluke iz oblasti zaštite životne sredine:

- Odluka o izradi Lokalnog plana zaštite životne sredine 2021-2024. godina;
- Odluka o utvrđivanju Nacrta Lokalnog plana zaštite životne sredine 2021-2024. godina,
- Odluka o utvrđivanju akustičkih zona na teritoriji Prijestonice,
- Odluka o utvrđivanju Nacrta o proglašenju zaštićenog prirodnog dobra spomenik prirode „Njegošev park“,
- Odluka o utvrđivanju Nacrta o proglašenju zaštićenog prirodnog dobra spomenik prirode „Park 13.jul“
- Odluka o utvrđivanju Nacrta o proglašenju zaštićenog prirodnog dobra spomenik prirode „Park u dvorištu Dječje bolnice na Cetinju“.

U 2021. godini **Skupština Prijestonice Cetinje** usvojila je:

- Odluku o donošenju Lokalnog plana zaštite životne sredine Prijestonice Cetinje za period 2021-2024.godina („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 37/21),
- Odluku o utvrđivanju akustičkih zona na teritoriji Prijestonice Cetinje („Sl.list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 017/21).

Usvojeni planski dokumenti

U skladu sa Zakonom o životnoj sredini („Sl.list CG“, br. 52/16) urađen je i usvojen **Lokalni akcioni plan zaštite životne sredine za period 2021-2024. godina** („Sl.list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 037/21). Za učestvovanje u izradi Lokalnog plana zaštite životne sredine pozvane su nevladine organizacije sa sjedištem u Prijestonici Cetinje da predlože svoje kandidate/kinje za člana radne grupe. Javni poziv je bio otvoren 15 dana, objavljen na internet stranici Prijestonice Cetinje: <http://www.cetinje.me> na oglasnoj tabli Prijestonice i preko lokalnog javnog emitera. Planom se utvrđuju uslovi i mjere zaštite životne sredine, pregled stanja pojedinih segmenata životne sredine, definišu najznačajniji problemi, uspostavljaju i razrađuju ciljevi za četvorogodišnji period. Na taj način se kreira politika zaštite životne sredine lokalne samouprave, koja je usaglašena sa drugim sektorskim politikama na lokalnom

nivou, ali i sa odgovarajućim politikama na nacionalnom nivou. Javna rasprava na Nacrt Plana trajala je 20 dana (06.08.2021-26.08.2021. godine). Obaviješteni su organi i organizacije na lokalnom nivou pisanim aktom, dok je zainteresovana javnost obaviještena oglasom u dnevnom listu „Pobjeda“, preko lokalnog javnog emitera i putem sajta Prijestonice Cetinje <http://www.cetinje.me> o javnoj raspravi i Centralnoj javnoj raspravi. Centralna javna rasprava održala se 19.08.2021. godine. Urađen je Izvještaj sa javne rasprave i objavljen na sajtu Prijestonice u zakonskom roku.

Poštujući Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredinu („Sl.list CG“, br. 28/11, 01/14 i 2/18), urađena je **Odluka o utvrđivanju akustičkih zona na teritoriji Prijestonice Cetinje** („Sl.list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 017/21). Ovom odlukom utvrđene su akustičke zone sa kartom zoniranja na teritoriji Prijestonice Cetinje u skladu sa postojećom ili planiranom namjenom područja, granične vrijednosti nivoa buke procijenjene u skladu sa izvorima buke koji se nalaze ili mogu se nalaziti u određenoj zoni i njenoj neposrednoj blizini i sprovođenje mjera zaštite i primjene graničnih vrijednosti buke. Obaviješteni su organi i organizacije na lokalnom nivou pisanim aktom. Održana je javna rasprava o Nacrtu Odluke u periodu od 15.02.2021. do 06.03.2021.godine. Centralna javna rasprava održana je 01.03.2021. godine. Urađen je Izvještaj sa javne rasprave i objavljen na sajtu Prijestonice Cetinje u zakonskom roku. Odluka o utvrđivanju akustičkih zona na teritoriji Prijestonice Cetinje sa kartom zoniranja dostavljena je nadležnom organu državne uprave-Agenciji za zaštitu prirode i životne sredine.

Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine je u toku 2021.godine organizovao i sproveo **1 (jednu) javnu raspravu** u postupku izrade planskog dokumenta Lokalni akcioni plan zaštite životne sredine za period 2021-2024. godina i **1 (jednu) javnu raspravu u postupku izrade Odluke** o utvrđivanju akustičkih zona, u vezi kojih su dostavljena akta: primjedbe, zahtjevi, sugestije i sl., koji su obrađeni u skladu sa zakonom.

Studije zaštite (revizije) zaštićenih prirodnih dobara

Shodno Zakonu o zaštiti prirode za zaštićena područja koja su upisana u registar zaštite, a za koja nije urađena studija zaštite, na osnovu člana 35 stav 5 Zakona o zaštiti prirode („Sl. list CG“, br. 54/16), organ nadležan za donošenje akta o proglašavanju je u obavezi da pokrene postupak revizije za to zaštićeno područje. Urađene su Studije zaštite (revizije) za zaštićena prirodna dobra „Njegošev park“, „Park 13. jul“ i „Park u dvorištu Dječje bolnice na Cetinju“. Značajni prirodni potencijali i briga o njima doprinijeće razvoju svijesti o obavezi njihovog očuvanja.

Studije zaštite (revizije) su pokazale da navedena zaštićena prirodna dobra nijesu izgubila svojstva zaštićenosti. Za predmetne Studije sa Odlukama održane su javne rasprave u trajanju od 20 dana (02.02-03.03.2021.godine). Obaviješteni su organi i organizacije na lokalnom nivou pisanim aktom, dok je zainteresovana javnost obaviještena oglasom u dnevnom listu „Pobjeda“, preko lokalnog javnog emitera i putem sajta Prijestonice Cetinje <http://www.cetinje.me> o javnoj raspravi i Centralnoj

javnoj raspravi. Urađen je Izvještaj nakon završene javne rasprave i objavljen na sajtu Prijestonice u zakonskom roku tj. u roku od 30 dana od dana završetka javne rasprave. Prijedlozi Odluka o određivanju granica, statusa, kategorije i režima zaštite zaštićenih prirodnih dobara spomenika prirode za sva tri parka upućeni su nadležnom ministarstvu radi dobijanja konačne saglasnosti.

Podaci o upravnim zahtjevima za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu i saglasnosti na elaborate procjene uticaja projekata na životnu sredinu

Postupak procjene uticaja na životnu sredinu podrazumijeva davanje uslova i smjernica, sprovođenje postupka odlučivanja o potrebi procjene uticaja za projekte (razmatranje zahtjeva, obavještanje javnosti, sprovođenje javnog uvida, donošenje rješenja), određivanje obima i sadržaja Elaborata procjene uticaja i davanje saglasnosti na Elaborat procjene uticaja (razmatranje Elaborata, obavještanje javnosti, formiranje i koordinisanje radom komisije, organizovanje i sprovođenje javne rasprave i javne tribine, donošenje rješenja).

U skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu, na sajtu Prijestonice Cetinje objavljena su izdata rješenja procjene uticaja na životnu sredinu, izdata rješenja ekološke saglasnosti i javna knjiga procjene uticaja na životnu sredinu.

Shodno odredbama Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu ("Sl.list CG", broj 75/18), u periodu na koji se odnosi ovaj Izvještaj sprovedeno je **sedam upravnih postupaka**. Od navedenog broja donešena su **dva Rješenja da nije potrebna izrada elaborata procjene uticaja na životnu sredinu, dva Rješenja da je potrebna izrada elaborata procjene uticaja na životnu sredinu i tri Rješenja kojim je izdata ekološka saglasnost** na elaborat procjene uticaja na životnu sredinu. O podnijetim zahtjevima obaviješteni su organi i organizacije na lokalnom nivou pisanim aktom, dok je zainteresovana javnost obaviještena oglasom u jednom dnevnom listu i putem sajta Prijestonice Cetinje <http://www.cetinje.me>.

U cilju transparentnosti za navedene projekte sprovedene su:

- **2 javne rasprave** u trajanju od 30 dana,
- **2 javne tribine** u trajanju od 1 dana i
- **5 javnih uvida** u trajanju od 5 radnih dana.

Javnost ima pravo uspostavljanja polazne tačke projekata zaštite životne sredine o informacijama, aktivnostima i preuzetim mjerama, kao i učestvovanje u postupcima koji se vode na zahtev nosioca projekta. Procjena uticaja na životnu sredinu definisana je kao proces kojim se identifikuju i vrijednuju mogući značajni uticaji projekta i određuje način sprječavanja, otklanjanja, ublažavanja ili sanacije štetnih uticaja na životnu sredinu i zdravlje ljudi.

Javne rasprave, javni uvidi i javne tribine iz oblasti životne sredine:

- Javni uvid u Dokumentaciju za odlučivanje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu za projekat bazne stanice mobilne telefonije na lokaciji

Njeguši (M-tel) koja je planirana na dijelu katastarskih parcela br.4499/1 i 4499/2 K.O. Njeguši, Prijestonica Cetinje - nosilac projekta „**Crnogorski Telekom**” a.d. Podgorica;

- Javni uvid u Dokumentaciju za odlučivanje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu za projekat bazne stanice mobilne telefonije na lokaciji Njeguši (M-tel) koja je planirana na dijelu katastarskih parcela br.4499/1 i 4499/2 K.O. Njeguši, Prijestonica Cetinje - nosilac projekta „**Telenor**” d.o.o. Podgorica;
- Javni uvid u Dokumentaciju za odlučivanje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu za projekat bazne stanice mobilne telefonije na lokaciji Sandin Vrh koja je planirana na dijelu katastarske parcele br.983 K.O. Cetinje II, Prijestonica Cetinje - nosilac projekta „**Crnogorski Telekom**” a.d. Podgorica;
- Javni uvid u Dokumentaciju za odlučivanje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu za projekat „Klimatska komora za odlaganje i sazrijevanje” čija se realizacija planira na katastarskoj parceli br. 2322/2 K.O. Njeguši, zahvat PUP-a – nosilac projekta „**Niksen-Čavor**” d.o.o. Kotor;
- Javni uvid u Dokumentaciju za odlučivanje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu za projekat „Izmještanje trase DV 35 kV Cetinje-Rijeka Crnojevića-Podgor na dijelu planirane saobraćajnice Nova 4, zahvat DUP-a „Gruda-Donje Polje (Zona D), Cetinje“, na katastarskim parcelama br. 4454/15, 4456/3, 4454/4, 4456/4, 4465/3, 4464/4, 4463/4, 4465/4, 4487/7, 4485/2, 4486/2, 4626/5, 4626/1, 4490/3, 4499/2 i 4455 K.O. Cetinje I - nosilac projekta **Sekretarijat za investicije i održivi razvoj Prijestonice Cetinje**;
- Javna rasprava, javni uvid i javna tribina o Elaboratu procjene uticaja na životnu sredinu za projekat bazne stanice mobilne telefonije na lokaciji NJEGUŠI (M - tel), na dijelu katast. parcela broj 4499/1 i 4499/2 K.O. Njeguši, u okviru Prostorno urbanističkog plana Prijestonice Cetinje – nosilac projekta „**Telenor**” d.o.o. Podgorica;
- Javna rasprava, javni uvid i javna tribina o Elaboratu procjene uticaja na životnu sredinu za projekat bazne stanice mobilne telefonije na lokaciji Njeguši M tel”, na dijelu katast. parcela broj 4499/1 i 4499/2 K.O. Njeguši, u okviru Prostorno urbanističkog plana Prijestonice Cetinje - nosilac projekta „**Crnogorski Telekom**” a.d. Podgorica;

U skladu sa Zakonom o životnoj sredini („Sl. list CG“, br. 52/16) Agencija za zaštitu prirode i životne sredine obezbjeđuje kontinuirano praćenje stanja životne sredine na osnovu Programa monitoringa životne sredine koji donosi Vlada Crne Gore. Istim zakonom predviđeno je da i jedinica lokalne samouprave može u skladu sa zakonom organizovati monitoring životne sredine na teritoriji opštine, što zbog nedostataka sredstava do sada nije bilo moguće realizovati, a isto onemogućava kvalitetnu ocjenu stanja životne sredine na konkretnim lokacijama. Tako se kod ocjene stanja životne sredine za konkretnu lokaciju koriste podaci za šire područje.

Kao sastavni dio aktivnosti mogu se navesti svakodnevne informacije i obavještenja, koja se strankama saopštavaju pismenim, usmenim i elektronskim putem. Za realizaciju svih planova i projekata vezanih za zaštitu životne sredine omogućili smo fizičkim i

pravnim licima, kao i nevladinim organizacijama da dobiju prave, blagovremene informacije o određenim pitanjima od zajedničkog interesa.

Planirane aktivnosti Sekretarijata iz oblasti životne sredine u narednom periodu:

II kvartal 2022. godine

- Prijedlog Odluke o određivanju granica, statusa, kategorije i režima zaštite zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode: „Njegošev park“, „Park 13. jul“ i „Park u dvorištu Dječje bolnice na Cetinju“.

III kvartal 2022. godine

- Prijedlog Odluke o određivanju granica, statusa, kategorija i režima zaštite zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode “Lipska pećina”.

Finansijski pokazatelji

Šifra	Opis	Iznos (€)
714	NAKNADE	
	Naknada za komunalno opremanje građ. zemljišta	90.274,00€
	Naknada za urbanu sanaciju	46.460,5€
	U K U P N O:	136.734,5€

Ostvareni budžet

Šifra	Opis	Iznos (€)
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	
411111	Neto zarade	68.308,43€
411511	Opštinski prirez	1.179,56€
412	Ostala lična primanja	
412711	Ostale naknade - zaposleni	1.268,52
412712	Ostale naknade - komisije, savjeti	0,00
413	Rashodi za materijal	
413111	Administrativni materijal	282,67€
414	Rashodi za usluge	
414111	Službena putovanja u zemlji	52,55
414112	Službena putovanja u inostranstvu	231,48
414711	Konsultantske usluge, projekti i studije	0,00
414931	Geodetske usluge	0,00
419	Ostali izdaci	
419111	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	2.831,91
419311	Izrada i održavanje softvera	0,00
SVEGA:		80.069,48€

Prijedlog mjera za unapređenje

Evidentan problem u radu Sekretarijata predstavlja nedovoljan broj službenika, i to građevinske i arhitektonske struke (samo po jedan zapošljeni na tim radnim mjestima, iako je po sistematizaciji predviđeno još jedno radno mjesto za višeg savjetnika III za planiranje i uređenje prostora – VII1 nivo kvalifikacija obrazovanja, arhitektonski fakultet).

Takođe, proces odvijanja rada bi se mogao unaprijediti i obezbjeđivanjem dodatnog kancelarijskog prostora, jer je trenutna situacija takva da u pojedinim kancelarijama sjede po tri službenika, koji svi primaju stranke.

Nastaviti saradnju sa starješinama i kolegama iz drugih organa lokalne uprave i javnih službi čiji je osnivač Prijestonica, kao i sa nadležnim Ministarstvom i sa njima razmjenjivati pravna tumačenja iz različitih oblasti za pravne akte iz nadležnosti opštine.

SEKRETARKA

Snežana Kujović, dipl.ing.maš.

