



Broj: *015-077/22-178*  
Cetinje, 04. februar 2022. godine

## **GRADONAČELNIK PRIJESTONICE CETINJE** **g-din, Aleksandar Kaščelan**

Na osnovu člana 30 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 030/21), direktor Uprave lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje **d o n o s i**

### **PROGRAM RADA** **UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA ZA 2022. GODINU**

#### **UVODNI DIO**

Ovaj program sadrži pregled poslova koje će Uprava lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: Uprava), obavljati tokom 2022. godine, radi ostvarivanja svoje funkcije. Poslovi koji su utvrđeni Programom rada proizilaze iz djelokruga rada Uprave koji je definisan Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 030/21), zakonskim i podzakonskim propisima, aktima Skupštine i Gradonačelnika.

#### **A) NADLEŽNOSTI UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 030/21 od 24.09.2021), definisane su nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda sa ovlašćenjima da vrši poslove koji se odnose na:

- utvrđivanje sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom.

- prijem prijava prireza porezu na dohodak fizičkih lica;

- naplatu i kontrolu sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom;

- nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse;

- donošenje rješenja o utvrđivanju obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima; analiziranje stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;

- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine; propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave; vođenje poreskog knjigovodstva; sprovođenje postupka prinudne naplate shodno Zakonu o poreskoj administraciji;



- vršenje inspeksijskog nadzora u oblasti lokalnih javnih prihoda; donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspeksijskog nadzora u skladu sa zakonom;
- pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđivanje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđivanje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđivanje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- učestvovanje u pripremi propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade);
- saradnju sa nevladinim organizacijama radi realizacije programa u oblastima za koje je organ osnovan; pripremu informativnih i drugih stručnih materijala za Skupštinu i gradonačelnika;
- pripremu izvještaja o radu i drugih informativnih i stručnih materijala za Skupštinu, gradonačelnika, organe državne uprave, medije i sl. iz djelokruga organa;
- postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;
- druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

## **B) ZAKONSKA REGULATIVA U UPRAVI LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

U obavljanju prethodno definisanih nadležnosti, Uprava lokalnih javnih prihoda postupa u skladu sa sljedećim zakonskim i podzakonskim aktima i to:

1. Zakon o porezu na nepokretnosti („Sl. list CG“, broj 025/19);
2. Zakon o poreskoj administraciji („Sl. list RCG“, broj 65/01, 80/04, 029/05 i „Sl. list CG“, broj 73/10, 20/11, 28/12, 08/15, 47/17, 52/19 i 145/21);
3. Zakon o upravnom postupku („Sl. list CG“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17);
4. Zakon o inspeksijskom nadzoru („Sl. list RCG“, broj 39/03 i 76/09 i „Sl. list CG“, broj 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16);
5. Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti („Sl. list RCG“, broj 29/07 i „Sl. list CG“, broj 73/10, 32/11, 40/11, 43/15, 37/17 i 17/18);
6. Uredba o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti, („Sl. list CG“, broj 062/21, 132/21);
7. Odluka o porezu na nepokretnosti („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 53/19 i 45/20);
8. Odluka o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 51/19);
9. Uredba o visini troškova prinudne naplate poreske obaveze („Sl. list RCG“, broj 24/05);
10. Zakon o putevima („Sl. list CG“, broj 082/20);
11. Odluka o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 08/12 i 48/15 i 064/19);
12. Zakon o turističkim organizacijama („Sl. list RCG“, broj 11/04 i 46/07 i „Sl. list CG“, broj 73/10, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19);
13. Odluka o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Prijestonice Cetinje („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 053/19);
14. Pravilnik o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama („Sl. list CG“, br. 36/13);
15. Zakon o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG“, broj 03/19);



- 16.. Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“, broj 65/01, 12/02, 37/04, 29/05, 78/06, 04/07 i „Sl. list CG“, broj 86/09, 73/10, 40/11, 14/12, 06/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 059/21 i 146/21);
17. Odluka o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 027/19);
18. Zakon o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list CG“, broj 051/19);
19. Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19 i 008/21);
20. Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18, 34/19 i 038/20);
21. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list Crne Gore", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 070/21 i 145/21).

## C) KONKRETNE AKTIVNOSTI

### I Normativno pravna grupa poslova

Iniciranje izmjena, učestvovanje u pripremi, davanje mišljenja i objašnjenja u primjeni propisa iz oblasti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, a kroz svakodnevnu komunikaciju sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, ostalim organima lokalne uprave, lokalne samouprave i državnim organima.

**Rok:** kontinuirano

### II Izvršna grupa poslova

1. Korekcija baze registra poreskih obveznika u saradnji sa: Poreskom Upravom Crne Gore, Upravom za nekretnine Crne Gore i podacima iz podnesenih poreskih prijava pravnih i fizičkih lica.
2. Vođenje prvostepenog postupka – donošenje rješenja po službenoj dužnosti:

**Rok:** kontinuirano

- ✓ O utvrđivanju poreza na nepokretnost;
- ✓ O utvrđivanju visine lokalnih komunalnih taks;
- ✓ O utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva;
- ✓ O utvrđivanju visine članskog doprinosa TO Prijestonice Cetinje;
- ✓ O pokretanju postupka prinudne naplate nenaplaćenih poreskih potraživanja;
- ✓ O predmetima po žalbama stranaka;
- ✓ O drugim pitanjima iz nadležnosti Uprave.

Obzirom na zakonske obaveze, tj stupanje na snagu Zakona o komunalnim djelatnostima kao i Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata tokom 2020. godine moguće je donošenje rješenja i po ovom zakonskom osnovu.

**Rok:** kontinuirano

### III Kontrolna grupa poslova



Vršenje inspekcijskog nadzora i preduzimanje upravnih mjera i radnji koje sprovodi ovaj organ u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, Zakonom o poreskoj administraciji i ovlaštenjima utvrđenim drugim propisima i to:

- ✓ Sačinjavanje naloga za inspekcijski nadzor;
- ✓ Sačinjavanje zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru;
- ✓ Praćenje zapisnički naloženih mjera;
- ✓ Donošenje rješenja o utvrđivanju poreske obaveze, u slučajevima nepostupanja po zapisniku;
- ✓ Kancelarijska i terenska kontrola;
- ✓ Kontrola izvršenja rješenja;
- ✓ Podnošenje zahtjeva za pokretanja prekršajnog postupka za učinjeni prekršaj utvrđen u postupku inspekcijskog nadzora u skladu sa zakonom.

**Rok:** kontinuirano

#### **IV Vođenje postupka prinudne naplate**

U svim slučajevima kada poreski obveznik ne postupi po rješenjima o utvrđenoj poreskoj obavezi, donose se rješenja o prinudnoj naplati shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Prinudna naplata vrši se iz novčanih potraživanja, zarada, penzija ili imovine poreskog obveznika, po postupku i na način propisan navedenim Zakonom.

**Rok:** kontinuirano

#### **V Zaključak**

Uprava će vršiti aktivnosti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, sa akcentom na naplatu poreza na napokretnost i prireza porezu na dohodak fizičkih lica, obzirom da se radi o dva dominantna izvora lokalnih javnih prihoda.

Radiće se na kontroli svih poreskih obveznika, u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru i Zakonom o poreskoj administraciji, kako bi se obezbijedio kontinuitet i stabilnost prihoda.

Radiće se na održavanju postojećih modela saradnje sa Poreskom upravom Crne Gore, kako bi se obezbijedio jednak tretman poreskih obveznika od strane centralnih i lokalnih poreskih organa, što će dovesti do efikasnijeg i transparentnijeg cjelokupnog procesa utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda. Ostvarivaće se i održavati saradnja sa upravom za nekretnine, Ministarstvom unutrašnjih poslova, te drugim državnim organima u cilju obavljanja svih nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda koje su joj zakonom povjerene.

Radiće se i na daljoj intenzivnoj saradnji sa organima lokalne uprave, naročito sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, a sve u cilju pripreme Budžeta, njegovog pravovremenog i adekvatnog „punjenja“, definisanja jasnih i konkretnih mjera fiskalne politike kao i pripreme podzakonskih akata koji se odnose na uvođenje novih vrsta poreza.

Intenziviraće se saradnja sa građanima, NVO sektorom i privredom u cilju pružanja neophodnih informacija i usluga istima. Takođe će se raditi na uspostavljanju efikasnijeg sistema prinudne naplate.

Kao rezultat gore navedenih aktivnosti u 2022. godini očekujemo da će se pojedinačne vrste prihoda realizovati u sljedećim iznosima:



**Crna Gora**  
**Prijestonica Cetinje**  
**Uprava lokalnih javnih prihoda**

Baja Pivljanina 2  
81250 Cetinje, Crna Gora  
Tel: +382 41 231 215  
e-mail: [uprava.ljp@cetinje.me](mailto:uprava.ljp@cetinje.me)

[www.cetinje.me](http://www.cetinje.me)

1. Prerez: 390.000 eura;
2. Porez na nepokretnost: 450.000 eura;
3. Komunalne takse: 14.000 eura;
4. Naknade za pristup opštinskim i nekat. putevima: 85.000.
5. Članski doprinos turističkim organizacijama: 80.000.

Navedene cifre ne predstavljaju cilj, već okvir za ostvarivanje što je moguće bolje naplate lokalnih javnih prihoda imajući u vidu, ne samo činjenicu da su u prethodnoj godini u značajnoj mjeri naplaćivana dugovanja i iz prethodnih godina, već i funkcionalnost novog softvera „Laris“ u smislu nedostatka funkcije obrade podataka, a to je i primarni zadatak ovog organa lokalne uprave.

Dostavljeno:

- Naslovu;
- Glavnom administratoru;
- Upravi;
- Arhivi.

**DIREKTOR**  
**mr Savo VRBICA**

