



Crna Gora  
Prijestonica Cetinje

Adresa: Baja Pivljanina 2  
81250 Cetinje, Crna Gora  
Tel: +382 41 241 281  
e-mail: sekretarijat\_ls@ Cetinje.me

www.cetinje.me

**Sekretarijat za lokalnu samoupravu  
i društvene djelatnosti**

Broj: 03- *400/20-389*

Cetinje, 29. maj 2020. godine

**IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE  
o Odluci o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih  
organizacija**

**Datum:** 19.05.2020.godine

**Tema javne rasprave:** Odluka o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija

**Vrijeme i mjesto:** 12:00h, Mala sala Prijestonice Cetinje

**Organizator:** Prijestonica Cetinje / Sekretarijat za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti

**Prisutni:** Mirjana Lipovina v.d. sekretarka Sekretarijata za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti u Prijestonici Cetinje, Mihailo Martinović – rukovodilac Odjeljenja za građanska stanja, mjesne zajednice, mjesne kancelarije, opšte i administrativne poslove, Savo Mrvaljević – rukovodilac Odjeljenja za sistem lokalne samouprave i društvene djelatnosti, Dragana Kaluđerović – koordinatorka Kancelarije za ljudska i manjinska prava i prevenciju bolesti zavisnosti, Igor Ivanović – sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj, Sanja Kasom – sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj, Miloš Marković – NVO Aktivna zona, Dejan Tmušić – NVO Udruženje paraplegičara, Danilo Mrvaljević – odbornik u Skupštini Prijestonice Demokrate - Demokratska Crna Gora.

Javna rasprava o nacrtu Odluke o Načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova počela je u 12:00 časova u Maloj sali Prijestonice Cetinje. Uvodnu riječ imala je v.d. sekretarke Sekretarijata za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti Mirjana Lipovina koja je upoznala prisutne sa razlozima za donošenje navedene odluke. Ispred obrađivača odluke i NVO Aktivna zona učešće u raspravi uzeli su Savo Mrvaljević i Miloš Marković koji su prisutne upoznali sa razlikama i novinama u odnosu na prethodnu Odluku.



Nakon uvodne riječi pristipulo se razmatranju Odluke u pojedinostima.

**Miloš Marković ispred NVO Aktiva zona** dao je sledeće primjedbe i sugestije:

1. u članu 3 Odluke procenat od 0,5% ostane najniži procenat ukupnog iznosa sredstava namijenjenih godišnjoj raspodjeli sredstava NVO iz budžeta Prijestonice Cetinje

2. u članu 4 predlaže brisanje NVO Udruženje penzionera sa spiska organizacija koje imaju poseban status u smislu afirmacije i očuvanja tradicije, kulturnog identiteta i istorijskog nasljeđa jer NVO Udruženje penzionera ne pripada organizacijama koje se zalažu za očuvanje tradicije, kulturnog identiteta i istorijskog nasljeđa. Takođe, u našem gradu postoji još nevladinih organizacija koje bi zasluživale ovaj poseban status, a one nijesu konsultovane, niti je njihov status razmatran.

3. u član 5 u slučaju brisanja NVO Udruženja penzionera sa spiska organizacija sa posebnim statusom, potrebno je izmijeniti ukupan iznos za godišnji rad NVO KUD Njegoš, čime bi se udovoljilo njihovom zahtjevu za održivost i rad tog udruženja (10 hiljada eura).

4. u član 28 potrebno je izmijeniti stav 1 i 2, kao i dodati novi stav. Član 28 bi u tom slučaju glasio:

"Minimalan iznos sredstava koji se dodjeljuje za projekat ili program nevladine organizacije, ne može biti manji od 80% od traženog iznosa za finansiranje tog projekta.

Jedna nevladina organizacija može konkurisati sa najviše dva projekta, od kojih samo jedan može biti finansiran u okviru jednog konkursa.

Konkursom će se odrediti minimalan i maksimalan iznos budžeta projekta ili programa nevladine organizacije, a jedna nevladina organizacija za realizaciju projekta ili programa može dobiti maksimalno 20% sredstava od ukupnog iznosa budžeta opredijeljenog za raspodjelu nevladinim organizacijama."

Sugestija pod tačkom 1-obrazloženje: Članom 3 nacrtu Odluke o uslovima i postupku finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija je između ostalog propisano da se sredstva u iznosu od 0,5 % tekućeg budžeta Prijestonice dodjeljuju nevladinim organizacijama. S obzirom da je Odluka u nacrtu, sagledaće se Vaša sugestija, a svakako da shodno budžetskim sredstvima Prijestonice isti procenat može podleći promjeni.

Primjedba pod tačkom 2 se ne prihvata.

Obrazloženje: ne prihvata se primjedba da se NVO Udruženje penzionera briše sa spiska organizacija koje imaju poseban status, u smislu afirmacije i očuvanja tradicije, kulturnog identiteta i istorijskog nasljeđa, jer samim tim što je riječ o udruženju koje okuplja građane Cetinja treće životne dobi, znači da baštine sve predhodno navedene vrijednosti.

NVO Udruženje penzionera jeste organizacija od posebnog značaja jer je u proteklom periodu kao organizacija koja okuplja veliki broj članova, uradila puno na poboljšanju kvaliteta života penzionera u materijalnom, kulturnom i socijalnom pogledu.

Penzioneri su izuzetno važna društvena kategorija pa je i obaveza i dužnost naše lokalne uprave da svojim aktivnostima unaprijedi kvalitet života ove starosne



grupacije, te je i ovaj model pristupa jedan od vidova podrške. Naime višegodišnji rezultati djelovanja Udruženja penzionera prepoznaje ih, kao značajne partnere lokalne uprave, te će se praksa zajedničkih projekata i nadalje nastaviti, a u cilju unapređenja njihovog životnog ambijenta.

Činjenica je da treba da postoji kontinuitet međugeneracijske solidarnosti, koji se mora njegovati i ubuduće, čime se omogućava da se svi članovi društva uključe u stvaranje boljeg i humanijeg životnog okruženja.

Primjedba pod tačkom 3- Ne prihvata se primjedba pod tačkom 3, jer obrađivač Odluke smatra da NVO Udruženje penzionera treba da ima poseban status.

Primjedba pod tačkom 4 – Prihvata se.

**Dejan Tmušić ispred NVO Udruženje paraplegičara Cetinje** je dao sledeće primjedbe i sugestije:

1. da se obrazloži zašto je NVO Udruženje penzionera organizacija sa posebnim statusom u smislu afirmacije i očuvanja tradicije, kulturnog identiteta i istorijskog nasleđa i iz kojeg razloga i NVO Udruženje paraplegičara nema isti status,

2. takođe detaljnije Ugovorom odrediti kako će navedena sredstva utrošiti organizacije iz člana 4 ove Odluke.

Primjedba pod tačkom 1- obrazloženje : Samim tim što je riječ o organizaciji koja okuplja građane Cetinja "treće životne dobi", znači da baštini sve ove vrijednosti (očuvanje tradicije, istorijskog i kulturnog nasleđa), koje ih preporučuju da zavređuju poseban status.

NVO Udruženje penzionera okuplja veliki broj članova, a u proteklom periodu uradila je puno na poboljšanju kvaliteta života penzionera u našem gradu, u materijalnom, kulturnom i socijalnom pogledu. Shodno činjenici da okuplja veliki broj članova, te brojni da Cetinje ima 4.200 penzionera, govori u prilog činjenici da ovoj organizaciji treba dati poseban status jer ima brojčano veliku ciljnu grupu u odnosu na ukupan broj stanovnika Cetinja, u kojoj svakako spadaju i lica sa invaliditetom, te se i kroz ovaj model funkcionisanja udruženja ostvaruju određena prava i otvaraju mogućnosti licima sa invaliditetom .

Penzioneri su izuzetno važna društvena kategorija pa je i obaveza i dužnost naše lokalne uprave da svojim aktivnostima unaprijedi kvalitet života ove starosne grupacije, te je i ovaj mehanizam pristupa jedan od vidova podrške. Naime višegodišnji rezultati djelovanja Udruženja penzionera prepoznaje ih, kao značajne partnere lokalne uprave, te će se praksa zajedničkih projekata i nadalje nastaviti, a u cilju unapređenja njihovog životnog ambijenta.

Činjenica je da treba da postoji kontinuitet međugeneracijske solidarnosti, koji se mora njegovati i ubuduće, čime se omogućava da se svi članovi društva uključe u stvaranje boljeg i humanijeg životnog okruženja.

Udruženje paraplegičara Cetinje je takođe prepoznata organizacija u našem gradu, koja aktivno djeluje u pravcu poboljšanja položaja svojih članova , posebno u socio-ekonomskom smislu, što potvrđuju projekti koja istoimena organizacija implementira uz podršku Prijestonice . Takođe, činjenica je da Prijestonica Cetinje posvećeno radi na unapređenju opšteg položaja ove populacije, kroz razne mehanizme podrške.



Uvažavajući ulogu i značaj organizacije Udruženje paraplegičara Cetinje, koji ista ima za našu lokalnu zajednicu, te cijeneći značaj i drugih organizacija koje aktivno djeluju i daju vrijedan doprinos društvenom, ekonomskom i kulturnom identitetu Cetinja, ograničenost budžetskih sredstava je limitirajući faktor, da bi još određeni broj organizacija, koje to i zavređuju dobile poseban status, ali im se predmetnom Odlukom daje mogućnost učešća na konkursu.

Primjedba pod tačkom 2 se ne prihvata.

Obrazloženje- Članom 5 stavom 3 predmetne Odluke je između ostalog propisano, da će Gradonačelnik Prijestonice sa ovlašćenim predstavnikom nevladine organizacije iz člana 4 ove Odluke potpisati ugovor kojim će se preciznije regulisati međusobna prava i obaveze.

**Danilo Mrvaljević odbornik u Skupštini Prijestonice Demokrate - Demokratska Crna Gora** dao je sledeće primjedbe i prijedloge:

1. U članu 4 predlaže brisanje NVO Udruženje penzionera sa spiska organizacija koje imaju poseban status u smislu afirmacije i očuvanja tradicije, kulturnog identiteta i istorijskog nasljeđa i da se u članu 4 kao organizacija od posebnog značaja navedu NVO Izviđački odred Gojko Kruška i NVO Razvitak. Takođe se pridružuje prijedlogu Miloša Markovića za članove 3, 5 i 28.

2. Da se u članu 38 kriterijumi o izboru Eksternog evaluatora detaljnije propišu.

Primjedba pod tačkom 1 se ne prihvata.

Obrazloženje: Ne prihvata se primjedba da se NVO Udruženje penzionera briše sa spiska organizacija koje imaju poseban status, u smislu afirmacije i očuvanja tradicije, kulturnog identiteta i istorijskog nasljeđa, jer samim tim što je riječ o udruženju koje okuplja građane Cetinja „treće životne dobi“ znači da baštine sve predhodno navedene vrijednosti. Takođe, u prilog istom ide i podatak da brojka od 4.200 penzionera čini značajan dio opšte populacije Cetinja, kojom se kroz angažman Udruženja penzionera različitim aktivnostima i mjerama može itekako unaprijediti i oplemeniti sadržaj njihove svakodnevnice.

NVO Udruženje penzionera jeste organizacija od posebnog značaja jer je u proteklom periodu kao organizacija koja okuplja veliki broj članova, uradila puno na poboljšanju kvaliteta života penzionera u materijalnom, kulturnom i socijalnom pogledu.

Penzioneri su izuzetno važna društvena kategorija pa je i obaveza i dužnost naše lokalne uprave da svojim aktivnostima unaprijedi kvalitet života ove starosne grupacije, te je i ovaj model pristupa jedan od vidova podrške. Naime višegodišnji rezultati djelovanja Udruženja penzionera prepoznaje ih, kao značajne partnere lokalne uprave, te će se praksa zajedničkih projekata i nadalje nastaviti, a u cilju unapređenja njihovog životnog ambijenta.

Činjenica je da treba da postoji kontinuitet međugeneracijske solidarnosti, koji se mora njegovati i ubuduće, čime se omogućava da se svi članovi društva uključe u stvaranje boljeg i humanijeg životnog okruženja.



Što se tiče Udruženja "Razvitak" u proteklom višegodišnjem periodu lokalna uprava je uložila značajne napore i preduzela razne mjere i aktivnosti, kojima su se aktivnosti, programi i funkcionisanje ovog Udruženje podržali, a kroz institucionalne mehanizme podrške (otvaranjem Dnevnog centra) itekako su se stvorili kvalitetni preduslovi za korišćenje ovog vida socijalnog servisa, kroz mehanizam podrške života u zajednici, a sve u cilju očuvanja i unapređenja potencijala lica sa smetnjama i teškoćama u razvoju, i unapređenja kvaliteta života u zajednici u kojoj žive. Svakako da će napori lokalne uprave i dalje biti u pravcu njihove dodatne podrške.

Što se tiče NVO Izviđački odred "Gojko Kruška" takođe zavređuje poseban respekt, s obzirom na tradiciju koju ima, broj članova, i mladost koju okuplja.

Medjutim, uzevši u obzir kompleksnost ekonomske situacije Prijestonice i želje naše lokalne uprave da sve nevladine organizacije sa Cetinja imaju mogućnost učešća i podrške u budućim konkursnim pozivima, a shodno činjenici da Izviđački odred okuplja mlađu populaciju, koja prati savremene trendove rada i funkcionisanja, te kao organizacija ima i veće kadrovske kapacitete, snagu i spremnost, da apliciranjem sa projektima i programima, adekvatno odgovori i obezbijedi budžetska sredstva, nego li organizacije koje tretiraju osjetljiviju kategoriju stanovništva, odnosno, stariju populaciju, koja je uglavnom informatički i tehničko-tehnološki nedovoljno osnažena.

Primjedba pod tačkom 2 - ne prihvata se.

Obrazloženje - S obzirom da se ovom Odlukom po prvi put precizira proces odabira nezavisnih eksternih evaluatora, procjenjivača uspjeha odobrenih projekata, kriterijumi koji su propisani su određeni u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama i Zakonom o javnim nabavkama, te smatramo da su isti dovoljni da bi se na valjan način izvršio izbor eksternog evaluatora.

**Maja Koljević, predsjednica Upravnog odbora KUD „Njegoš“ Cetinje**, dostavila je putem e-maila primjedbu na nacrt Odluke o uslovima i postupku finansiranje projekat i programa nevladinih organizacija, a vezano za iznos opredijeljenih sredstava za KUD "Njegoš", koji je naveden u članu 5 stav 1 Nacrta Odluka.

Primjedba se ne prihvata.

Obrazloženje: Prijestonica Cetinje nastoji da KUD „Njegoš“ podrži na najadekvatniji mogući način u skladu sa realno raspoloživim mogućnostima uvažavajući u punom smislu te riječi značaj i veličinu postojanja ovog kulturno-umjetničkog društva. To potvrđuje model prepoznat kroz ovu Odluku, dajući im se poseban status, kojim se kroz posebnu budžetsku liniju opredjeljuje iznos sredstava od 5.000 eura, za podršku ovom društvu. Takođe, Prijestonica Cetinje pruža i dodatne vidove podrške, a u pravcu kvalitetnijeg funkcionisanja ovog društva.

**Božidar Drecun-sekretar organizacije Crvnog krsta Prijestonice Cetinje**, dao je sledeće prijedloge.

1. Predlažemo da se u naslovu Odluke riječi "Nevladinim organizacijama" zamijene riječima "organizacijama civilnog sektora"

2. U tekstu Odluke riječi "nevladine organizacije" zamijeniti riječima "organizacije civilnog sektora".



3. U članu 4. stav 2. dodati novu alineju koja glasi "Organizacija Crvenog krsta Prijestonice Cetinje".

4. Pored navedenog molimo predlagača da definiše precizno ko ima pravo konkurisanja kao i da jedan od uslova bude, promet od minimum 10.000,00€ za godinu koja prethodi raspisivanju konkursa, a što se dokazuje original potvrdom od strane poslovnih banaka. Ovo iz razloga da bi se izbjegle zloupotrebe konkurisanja fiktivnih organizacija civilnog sektora.

Predlažemo takođe predlagaču ukoliko nije saglasan sa prva dva prijedloga, koja se odnose na zamjenu riječi "nevladinih organizacija" u riječi "organizacija civilnog sektora", da se u članu 1 Odluke poslije riječi "nevladinih organizacija" dodaju riječi "i Organizacije Crvenog krsta Prijestonice Cetinje".

S obzirom da svi prijedlozi osim prijedloga pod tačkom 4, imaju zajedničku suštinu, dajemo integralni odgovor na iste.

Obrazloženje: Prijedlozi da organizacija Crvenog krsta bude uključena u finansiranje kroz ovu Odluku nijesu prihvaćeni, sa razloga jer je Odluka o raspodjeli sredstva NVO donešena u skladu sa Nacionalnom strategijom razvoja nevladinih organizacija, Zakonom o NVO, Zakonom o lokalnoj samoupravi i Statutom Prijestonice.

Naime, članom 171. Statuta Prijestonice je između ostalog propisano da organi lokalne samouprave saraduju sa nevladinim organizacijama finansiranjem projekata nevladinih organizacija od značaja za lokalnu zajednicu, te da će se posebnom odlukom Skupštine urediti postupak raspodjele sredstava namijenjenih za finansiranje nevladinih organizacija. Shodno tome da organizacija Crvenog krsta Prijestonice Cetinje nije nevladina organizacija ne postoji zakonski osnov za isto. Takođe smatramo da mehanizam dodatne podrške organizaciji Crvenog krsta kroz finansiranje nevladinih organizacija i pored zakonskih ograničenja nije dobro rješenje, jer davanjem mogućnosti organizacijama civilnog društva da učestvuju na konkursu došlo bi do znatno većeg broja potencijalnih učesnika, te samim tim upitnosti same visine planiranih sredstava za raspodjelu, što bi impliciralo dovođenje u pitanje kvalitet realizacije podržanih projekata.

Medjutim, smatramo da je organizacija Crvenog krsta Prijestonice u našoj lokalnoj zajednici značajan socijalni partner sa humanitarnom misijom, čije djelovanje uveliko pomaže građanima, gdje se podrška lokalne uprave ogleda kroz već izdvojenu budžetsku liniju u okviru Sekretarijata za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti, a koja se u narednom periodu, shodno raspoloživim budžetskim sredstvima i saglasno realnim potrebama pomoći stanovništvu, može dodatno unaprijediti.

Prijedlog pod tačkom 4. nije prihvaćen.

Obrazloženje: Članom 1. predmetne Odluke uređuju se uslovi i postupak finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija iz sredstava budžeta Prijestonice Cetinje, namijenjenih za podršku projektima i programima nevladinih organizacija. Članom 3. Odluke takođe je između ostalog propisano da se sredstva dodjeljuju NVO. U smislu Zakona o nevladinim organizacijama, nevladine organizacije su nevladina udruženja i nevladine fondacije i iste imaju pravo konkurisanja što će biti propisano konkursnim rješenjem.

Prijedlog da NVO ima promet od minimum 10.000€ za godinu koja prethodi raspisivanju konkursa nije prihvaćen jer bi taj iznos ograničio mnoge lokalne NVO u



razvoju kojima je potrebna podrška da se uspostave i ojačaju svoje kapacitete a takođe to je jedan od uslova koji se navodi u konkursnom rješenju a ne u Odluci.

Ostalih primjedbi i sugestija nije bilo.

Javna rasprava je završena u 13:50 časova.



v. d. SEKRETARA

Mirjana Lipovina

*M. Lipovina*