



Broj:015-078/23-110

Cetinje, 25. januar 2023. godine

**GRADONAČELNIK PRIJESTONICE CETINJE**  
g-din, Nikola Đurašković

Na osnovu člana 31 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22), direktor Uprave lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje **d o n o s i**

**PROGRAM RADA**  
**UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA ZA 2023. GODINU**

**UVODNI DIO**

Ovaj program sadrži pregled poslova koje će Uprava lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: Uprava), obavljati tokom 2023. godine, radi ostvarivanja svoje funkcije. Poslovi koji su utvrđeni Programom rada proizilaze iz djelokruga rada Uprave koji je definisan Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22), zakonskim i podzakonskim propisima, aktima Skupštine i Gradonačelnika.

**A) NADLEŽNOSTI UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22), definisane su nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda sa ovlašćenjima da vrši poslove koji se odnose na:

- utvrđivanje sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom.

- prijem prijava prireza porezu na dohodak fizičkih lica;

- naplatu i kontrolu sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom;

- nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse;

- donošenje rješenja o utvrđivanju obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima; analiziranje stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;



- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine; propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave; vođenje poreskog knjigovodstva; sprovođenje postupka prinudne naplate shodno Zakonu o poreskoj administraciji;

- vršenje inspekcijskog nadzora u oblasti lokalnih javnih prihoda; donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspekcijskog nadzora u skladu sa zakonom;

- pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđivanje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđivanje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđivanje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;

- učestvovanje u pripremi propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade);

- saradnju sa nevladinim organizacijama radi realizacije programa u oblastima za koje je organ osnovan; pripremu informativnih i drugih stručnih materijala za Skupštinu i gradonačelnika;

- pripremu izvještaja o radu i drugih informativnih i stručnih materijala za Skupštinu, gradonačelnika, organe državne uprave, medije i sl. iz djelokruga organa;

- postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;

- druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

## **B) ZAKONSKA REGULATIVA U UPRAVI LOKALNIH JAVNIH PRIHODA**

U obavljanju prethodno definisanih nadležnosti, Uprava lokalnih javnih prihoda postupa u skladu sa sljedećim zakonskim i podzakonskim aktima i to:

1. Zakon o porezu na nepokretnosti „Sl. list CG“, broj 25/19, 49/22 i 152/22);
2. Zakon o poreskoj administraciji („Sl. list RCG“, broj 65/01, 80/04, 029/05 i „Sl. list CG“, broj 73/10, 20/11, 28/12, 08/15, 47/17, 52/19 i 145/21);
3. Zakon o upravnom postupku („Sl. list CG“, broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17);
4. Zakon o inspekcijskom nadzoru („Sl. list RCG“, broj 39/03 i „Sl. list CG“, broj 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16);
5. Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti („Sl. list RCG“, broj 29/07 i „Sl. list CG“, broj 73/10, 32/11, 40/11, 43/15, 37/17 i 17/18);
6. Odluka o porezu na nepokretnosti („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 53/19, 45/20 i 29/22);
7. Odluka o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list CG opštinski propisi“, br. 51/19);
8. Uredba o visini troškova prinudne naplate poreske obaveze („Sl. list RCG“, broj 24/05);
9. Zakon o putevima („Sl. list CG“, broj 82/20 i 140/22);
10. Odluka o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje („Sl. list CG opštinski propisi“, broj 08/12, 48/15 i 064/19);



11. Zakon o turističkim organizacijama („Sl. list RCG“, broj 11/04 i 46/07 i „Sl. list CG“, broj 73/10, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19);
12. Odluka o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Prijestonice Cetinje ( „Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 053/19);
13. Pravilnik o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama („Sl. list CG“, br. 36/13);
14. Zakon o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list CG“, broj 03/19 i 86/22);
15. Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“, broj 65/01, 12/02, 37/04, 29/05, 78/06, 04/07 i „Sl. list CG“, broj 86/09, 73/10, 40/11, 14/12, 06/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21, 146/21 i 152/22);
16. Odluka o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 027/19);
17. Zakon o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list CG“, broj 18/19);
18. Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19 i 08/21);
19. Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19 i 038/20, 50/22 i 84/22);
20. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list Crne Gore", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 070/21 i 145/21).

## **C) KONKRETNE AKTIVNOSTI**

### **I Normativno pravna grupa poslova**

Iniciranje izmjena, učestvovanje u pripremi, davanje mišljenja i objašnjenja u primjeni propisa iz oblasti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, vođenje upravnog postupka po žalbama iz nadležnosti ovog organa, a kroz svakodnevnu komunikaciju sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, ostalim organima lokalne uprave, lokalne samouprave i državnim organima.

**Rok: kontinuirano**

### **II Izvršna grupa poslova**

1. Korekcija baze registra poreskih obveznika u saradnji sa: Poreskom Upravom Crne Gore, Upravom za nekretnine Crne Gore i podacima iz podnesenih poreskih prijava pravnih i fizičkih lica.

**Rok: kontinuirano**

2. Vođenje prvostepenog postupka – donošenje rješenja po službenoj dužnosti:

- ✓ O utvrđivanju poreza na nepokretnost;
- ✓ O utvrđivanju visine lokalnih komunalnih taksi;



- ✓ O utvrđivanju naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva;
- ✓ O utvrđivanju visine članskog doprinosa TO Prijestonice Cetinje;
- ✓ O pokretanju postupka prinudne naplate nenaplaćenih poreskih potraživanja;
- ✓ O predmetima po žalbama stranaka;
- ✓ O drugim pitanjima iz nadležnosti Uprave.

Obzirom na zakonske obaveze, tj stupanje na snagu Zakona o komunalnim djelatnostima kao i Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata tokom 2020. godine moguće je donošenje rješenja i po ovom zakonskom osnovu.

**Rok:** kontinuirano

### **III Kontrolna grupa poslova**

Vršenje inspekcijuskog nadzora i preduzimanje upravnih mjera i radnji koje sprovodi ovaj organ u skladu sa Zakonom o inspekcijuskom nadzoru, Zakonom o poreskoj administraciji i ovlašćenjima utvrđenim drugim propisima i to:

- ✓ Sačinjavanje naloga za inspekcijuski nadzor;
- ✓ Sačinjavanje zapisnika o izvršenom inspekcijuskom nadzoru;
- ✓ Praćenje zapisnički naloženih mjera;
- ✓ Donošenje rješenja o utvrđivanju poreske obaveze, u slučajevima nepostupanja po zapisniku;
- ✓ Kancelarijska i terenska kontrola;
- ✓ Kontrola izvršenja rješenja;
- ✓ Podnošenje zahtjeva za pokretanja prekršajnog postupka za učinjeni prekršaj utvrđen u postupku inspekcijuskog nadzora u skladu sa zakonom.

**Rok:** kontinuirano

### **IV Vođenje postupka prinudne naplate**

U svim slučajevima kada poreski obveznik ne postupi po rješenjima o utvrđenoj poreskoj obavezi, donose se rješenja o prinudnoj naplati shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Prinudna naplata vrši se iz novčanih potraživanja, zarada, penzija ili imovine poreskog obveznika, po postupku i na način propisan navedenim Zakonom.

**Rok:** kontinuirano

### **V Zaključak**

Uprava će vršiti aktivnosti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, sa akcentom na naplatu poreza na napokretnost i prireza porezu na dohodak fizičkih lica, obzirom da se radi o dva dominantna izvora lokalnih javnih prihoda.



Radiće se na kontroli svih poreskih obveznika, u skladu sa Zakonom o inspekcijском nadzoru i Zakonom o poreskoj administraciji, kako bi se obezbijedio kontinuitet i stabilnost prihoda.

Radiće se na održavanju postojećih modela saradnje sa Poreskom Upravom Crne Gore, kako bi se obezbijedio jednak tretman poreskih obveznika od strane centralnih i lokalnih poreskih organa, što će dovesti do efikasnijeg i transparentnijeg cjelokupnog procesa utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda. Ostvarivaće se i održavati saradnja sa Upravom za nekretnine, Ministarstvom unutrašnjih poslova, te drugim državnim organima u cilju obavljanja svih nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda koje su joj zakonom povjerene.

Radiće se i na daljoj intenzivnoj saradnji sa organima lokalne uprave, naročito sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, a sve u cilju pripreme Budžeta, njegovog pravovremenog i adekvatnog „punjenja“, definisanja jasnih i konkretnih mjera fiskalne politike kao i pripreme podzakonskih akata koji se odnose na uvođenje novih vrsta poreza.

Intenziviraće se saradnja sa građanima, NVO sektorom i privredom u cilju pružanja neophodnih informacija i usluga istima. Takođe će se raditi na uspostavljanju efikasnijeg sistema prinudne naplate.

Kao rezultat gore navedenih aktivnosti u 2023. godini očekujemo da će se pojedinačne vrste prihoda realizovati u sljedećim iznosima:

1. Prirez: 200.000 eura;
2. Porez na nepokretnost: 700.000 eura;
3. Komunalne takse: 57.000 eura;
4. Naknade za pristup opštinskim i nekat. putevima: 152.000.
5. Članski doprinos turističkim organizacijama: 90.000.

Navedene cifre ne predstavljaju cilj, već okvir za ostvarivanje što je moguće bolje naplate lokalnih javnih prihoda, a to je i primarni zadatak ovog organa lokalne uprave.

 **DIREKTOR**  
**Olivera ANĐELIĆ dipl.ecc**  


Obradio:  
Olivera Anđelić

Dostavljeno:

- Naslovu;
- Glavnom administratoru;
- Zamjeniku gradonačelnika X2;
- Upravi;
- Arhivi.

Kontakt osoba: Olivera Anđelić  
Tel: 067/089630  
email: [olivera.andjelic@cetinje.me](mailto:olivera.andjelic@cetinje.me)



## Služba glavnog administratora

Broj: 011-040/23-22

Cetinje, 26.januar 2023.godine

Veza: 015-078/23-110

Na osnovu člana 24 stav 1 alineja 6 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Sl.list CG –opštinski propisi", br. 10/22), glavni administrator Prijestonice Cetinje, daje mišljenje:

### **PROGRAM RADA UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA ZA 2023.GODINU URAĐEN JE U SKLADU SA VAŽEĆIM ZAKONSKIM PROPISIMA**

#### O b r a z l o ž e n j e:

Program rada u Uprave lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje, za 2023. godinu, ovom organu dostavljen je aktom br.015-078/23-110 od 25.01.2023.godine.Programom rada Uprave lokalnih javnih prihoda za 2023.godinu, definisani su poslovi i radni zadaci koji proističu iz djelokruga rada Uprave lokalnih javnih prihoda, utvrđenih Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje, saglasno zakonskim i podzakonskim propisima, aktima Skupštine i gradonačelnika.

Program sadrži pregled plana aktivnosti i to:

1.	Iniciranje izmjena, učestvovanje u pripremi, davanje mišljenja i objašnjenja u primjeni propisa iz oblasti utvrđivanja , naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda
2.	Korekcija baze registra poreskih obveznika u saradnji sa Poreskom Upravom Crne Gore, Upravom za nekretnine Crne Gore i podacima iz podnesenih poreskih prijavi pravnih i fizičkih lica
3.	Vođenje prvostepenog postupka-donošenje rješenja po službenoj dužnosti
4.	Vršenje inspeksijskog nadzora i preduzimanje upravnih mjera i radnji koje sprovodi Uprava lokalnih javnih prihoda u skladu sa Zakonom o inspeksijskom nadzoru, Zakonom o poreskoj administraciji
5.	Vođenje postupka prinudne naplate

Naime, članom 24 stav 1 alineja 6 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice ("Sl.list CG –opštinski propisi", br. 10/22), između ostalog, propisano je da služba glavnog administratora vrši stručne i druge poslove za ostvarivanje funkcije glavnog administratora utvrđene zakonom, koji se odnose na razmatranje program rada organa uprave i pripremu izjašnjenja za gradonačelnika.



Članom 31 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice ("Sl.list CG –opštinski propisi", br. 10/22), propisano je da Organ uprave donosi godišnji program rada najkasnije do kraja decembra tekuće godine za narednu godinu.

Program rada sadrži naročito: pregled poslova kojima se ostvaruju funkcije organa, osnovnu sadržinu poslova, način izvršenja i nosioce poslova, rokove za izvršenje i druga pitanja vezana za vršenje poslova. Program rada donosi starješina organa.

Po mišljenju ovog organa, Program rada Uprave lokalnih javnih prihoda za 2023.godinu, prikazuje objektivno stanje definisanja poslova i radnih zadataka koji će se obavljati u toku 2023.godine.

**GLAVNI ADMINISTRATOR**



**Milena ILJAZI**

**Dostaviti:**

- Gradonačelniku;
- Uprava lokalnih javnih prihoda;
- Službi Glavnog administratora;
- Arhivi;