



Kabinet gradonačelnika

Broj: 01-037/26-UP-6

Cetinje, 31. mart 2026. godine

Na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore" br. 056/14, 020/15, 040/16 i 037/17), člana 13, 14, 21, 30 i 31 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore" br. 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama, broj 01-037/26-UP-6 od 17.03.2026. godine, radi pristupa informacijama Služba gradonačelnika Prijestonice Cetinje, donosi:

RJEŠENJE

I **Djelimično se usvaja** zahtjev za pristup informacijama Solon legal consulting DOO Podgorica, koji se odnosi na:

- uvid u dio bankovnog izvoda Prijestonice Cetinje na kojem se vidi da su grant sredstva u okviru EU projekta „No Borders for Work“ prenesena sljedećim društvima: Maison de Creativité, TEOTL, Ecletti, Moja prva tabla i Dorijan & Darija, sa vidljivim datumom i iznosom prenosa.

- uvid u vrijeme i datum prijema dokumentacije (projektnih aplikacija, narativnih i finansijskih izvještaja i prateće dokumentacije)

Pristup informacijama izvršiće se dana 9. aprila 2026. godine, u 12:00 časova, u Svečanoj sali Prijestonice Cetinje, uz prisustvo ovlašćenog službenika.

II **Odbija se** zahtjev za pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na:

- pristup kompletnim projektnim aplikacijama (narativni i finansijski dio);
- pristup narativnim i finansijskim izvještajima grant korisnika;
- pristup računima, fakturama, ugovorima i ostalim dokazima o trošenju grant sredstava;
- pristup dokumentima koji sadrže lične podatke, finansijske podatke, poslovne informacije ili podatke koji su predmet kontrole i revizije.

OBRAZLOŽENJE

Podnosilac zahtjeva se obratio ovom organu zahtjevom za slobodan pristup informacijama, broj 01-037/26-UP-6 od 17.03.2026. godine, koji se odnosi na omogućavanje pristupa sljedećim informacijama i dokumentima u vezi sa sprovođenjem EU projekta „No Borders for Work“:

- kopijama projektnih aplikacija grant korisnika;
- kopijama narativnih izvještaja grant korisnika;
- kopijama finansijskih izvještaja grant korisnika;



- kopijama računa, faktura, ugovora i druge finansijske dokumentacije o trošenju grant sredstava;
- uvid u izvode iz djelovodnika Prijestonice Cetinje koji se odnose na prijem navedene dokumentacije;
- uvid u bankovne izvode koji potvrđuju prenos grant sredstava grant korisnicima.

U postupku po zahtjevu za pristup informacijama, Prijestonica Cetinje je utvrdila da se u konkretnom slučaju primjenjuju ograničenja propisana pravom Evropske unije i zakonodavstvom Crne Gore. Budući da je predmetna dokumentacija nastala u okviru EU finansiranog projekta, primjenjuju se: Regulativa (EC) 1049/2001, GDPR, pravila Interreg IPA CBC programa, kao i grant i partnerski ugovori. U skladu sa ustaljenom sudskom praksom Suda pravde EU, pravo EU ima primat nad nacionalnim propisima u svim pitanjima koja se odnose na upravljanje, kontrolu, reviziju i pristup dokumentima EU projekata. Takođe, organ je dužan primjenjivati strožije EU standarde zaštite podataka i ograničenja pristupa. Obzirom da dokumentacija grant korisnika sadrži imena i prezimena, potpise, kontakt podatke, podatke o zaposlenima kao i finansijske podatke fizičkih lica, u skladu sa članom 4 tačka (1) (b) Regulative (EC) 1049/2001 i članu 5 (1) (a-c), člana 6 i člana 15 (4) GDPR, navedeni podaci se ne mogu učiniti dostupnim bez izričite saglasnosti lica na koja se odnose, a koja u konkretnom slučaju nije pribavljena. U prilogu odluke kojom je odlučeno u dispozitivu ovog Rješenja, navodi se primjer relevantne sudske prakse Suda pravde Evropske unije - Bavarian Lager (C 28/08 P). Tražena dokumentacija, takođe, obuhvata i komercijalno osjetljive informacije sadržane u računima, fakturama, ponudama ugovorima i drugim finansijskim dokumentima, koje uključuju cijene, rabate, komercijalne uslove, tehničke specifikacije i poslovne modele dobavljača. U skladu sa članom 4(2) Regulative 1049/2001, pristup ovakvim informacijama se odbija ukoliko bi njihovo objavljivanje moglo narušiti komercijalne interese trećih lica. Ovakvo tumačenje je potvrđeno i u sudskoj praksi Suda pravde EU u predmetu API v Commission (C 514/07). Pored navedenog, dokumentacija EU projekata je predmet FLC kontrole, CFCU provjera, revizija Evropske komisije, revizija Evropskog revizorskog suda i OLAF istraga, prema Regulativi 1049/2001 član 4(2). U vezi sa navedenim pristup se odbija kada bi objavljivanje narušilo svrhu inspekcija, istraga i revizija (primjer EU sudske prakse: IFAW (C 64/05 P). U konkretnom slučaju nije moguće obezbijediti efektivnu anonimizaciju. Naime, i nakon uklanjanja imena i prezimena fizičkih lica, u dokumentaciji ostaju podaci kao što su jedinstveni iznosi, datumi, lokacije i opisi aktivnosti koji omogućavaju identifikaciju trećih lica, a imajući u vidu da prema članu 4(1) i članu 5(1)(c) GDPR anonimizacija mora biti potpuna i ireverzibilna, što u ovom slučaju nije moguće. Navedeni stav potvrđen je i u sudskoj praksi EU u predmetu Basaglia (T 727/19).

U skladu sa članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore" br. 44/12 i 30/17) kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, utvrđeno je da ista sadrži lične podatke fizičkih lica, uključujući potpise, kontakte, finansijske podatke i podatke o zaposlenima čije bi otkivanje predstavljalo povredu Ustava Crne Gore, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i člana 8 Evropske konvencije o ljudskim pravima, a Organ ne može pribaviti saglasnost trećih lica niti je ovlašćen da otkriva njihove podatke. Dokumentacija grant korisnika i njihovih dobavljača sadrži o podatke koji predstavljaju poslovnu tajnu u smislu Zakona o privrednim društvima i Zakona o zaštiti konkurencije, kao što su ponude, cijene, rabate, tehničke specifikacije, ugovorne odnose, interne finansijske podatke te bi njihovo otkrivanje narušilo tržišnu poziciju trećih lica. Takođe, shodno članu 14 stav 1 tačka 4



Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list Crne Gore" br. 44/12 i 30/17) objavljivanje traženih informacija bi moglo ugroziti integritet postupka, uticati na tok revizije i narušiti objektivnost kontrolnih mehanizam, samim tim što dokumentacija EU projekata predstavlja predmet redovnih kontrola, revizija kao i provjera pravilnosti trošenja sredstava.

Relevantna sudska praksa EU

Zaštita ličnih podataka

Bavarian Lager (C 28/08 P)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62008CJ0028>

Zaštita komercijalnih interesa

API v Commission (C 514/07)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62007CJ0514>

Dokumenti trećih lica

Internationaler Hilfsfonds (C 362/08 P)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62008CJ0362>

EU projektna dokumentacija

Basaglia v Commission (T 727/19)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62019TJ0727>

Zaštita revizije i kontrole

IFAW (C 64/05 P)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62005CJ0064>

Član 9 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da je „Informacija u posjedu organa vlasti je faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica).“ Član 13 istog zakona propisuje da je „Organ vlasti dužan je da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.“

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja, a na osnovu člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili putem pošte.

Obradio: Miloš Ivanišević

Miloš Ivanišević



Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva,
- Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama,
- Službi gradonačelnika,
- Arhivi.