



**Crna Gora**  
**Prijestonica Cetinje**

Adresa: Baja Pivljanina 2  
81250 Cetinje, Crna Gora  
Tel: +382 41 231 215  
e-mail: [uprava.lip@ Cetinje.me](mailto:uprava.lip@ Cetinje.me)

[www.cetinje.me](http://www.cetinje.me)

**Uprava lokalnih javnih prihoda**

Broj: 015-077/24-148

Cetinje, 25. januar 2024. godine

**GRADONAČELNIK PRIJESTONICE CETINJE**  
**gospodin Nikola Đurašković**

### **IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA PRIJESTONICE CETINJE ZA 2023. GODINU**

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi“, broj 10/22), obrazovana je Uprava lokalnih javnih prihoda sa ovlaštenjima da vrši poslove koji se odnose na:

- Utvrđivanje, naplatu i kontrolu sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalne komunalne takse, članskog doprinosa za pravna i fizička lica u skladu sa propisima iz oblasti turizma; naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta u skladu sa propisom Prijestonice, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa zakonom;

- Donošenje rješenja o utvrđivanju obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima; analiziranje stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;

- Vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine; propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave; vođenje poreskog knjigovodstva; sprovođenje postupka prinudne naplate shodno Zakonu o poreskoj administraciji; donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspeksijskog nadzora u skladu sa zakonom;

- Pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđivanje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđivanje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđivanje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda; učestvovanje u pripremi propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade);

- Saradnju sa nevladinim organizacijama radi realizacije programa u oblastima za koje je osnovan; pripremu informativnih i drugih stručnih materijala za Skupštinu i Gradonačelnika, pripremu stručnih mišljenja i izjašnjenja po inicijativama za ocjenjivanje ustavnosti i zakonitosti opštinskih propisa i tumačenja opštinskih propisa iz ovih oblasti;

- Postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama; priprema program rada i izvještaj o radu za gradonačelnika; druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i drugim propisima.



<b>A. SOPSTVENI PRIHODI</b>	<b>2023. godina</b>	<b>2022. godina</b>	<b>Procentualna razlika</b>
Porez na nepokretnost	905.183,22€	767.854,53€	17,88%
Prerez porezu na dohodak	284.422,27€	225.486,71€	26,14%
Lokalna administrativna taksa	14.024,11€	10.284,19€	36,36%
Lokalne komunalne takse	42.937,64€	46.370,62€	-7,40%
Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	66.026,06€	114.827,60€	-42,50%
Naknada za korišćenje opštinskih i nekateg.puteva i putnog zemljišta	126.541,35€	123.072,74€	2,82%
Naknada za zakup građevinskog zemljišta	36.510,50€	54.546,38€	-36,06%
Naknada za zakup poslovnih prostorija	119.092,78€	130.414,63€	-8,68%
Ostali prihodi-licence, komisije urbanizam i kotlarnica	60.825,15€	47.213,50€	28,83%
<b>UKUPNO</b>	<b>1.655.563,08€</b>	<b>1.520.070,90€</b>	<b>8,91%</b>
<b>B. ZAKONOM USTUPLJENI PRIHODI</b>	<b>2023. godina</b>	<b>2022. godina</b>	<b>Procentualna razlika</b>
Porez na dohodak fizičkih lica	1.976.929,72€	1.027.693,49€	92,36%
Porez na promet nepokretnosti	251.939,42€	101.762,85€	147,57%
Koncesije	36.999,90€	7.345,55€	403,70%
Prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila	60.323,74€	59.403,22€	1,55%
<b>UKUPNO</b>	<b>2.326.192,78€</b>	<b>1.196.205,11€</b>	<b>94,46%</b>
<b>UKUPNI PRIHODI (A+B)</b>	<b>3.981.755,86€</b>	<b>2.716.276,01€</b>	<b>46,59%</b>





Prihodi turističkih organizacija	2023. godina	2022. godina	Procentualna razlika
Članski doprinos	138.558,28€	131.237,31€	5.58%
Boravišna taksa	26.361,90€	17.058,40€	54.54%
<b>Ukupni prihodi TO</b>	<b>164.920,18 €</b>	<b>148.295,71€</b>	<b>11,21%</b>

## I. REZIME REALIZOVANIH AKTIVNOSTI UPRAVE TOKOM 2023. GODINE

### 1. SOPSTVENI PRIHODI:

#### 1.1 Porez na nepokretnost – objekti

U izvještajnom periodu po osnovu poreza na nepokretnosti koji se odnosi na objekte donijeto je **28.559 rješenja** od kojih se **28.196** odnose na fizička lica, a **363** na pravna lica. Razrez poreza (zaduženje) po ovom osnovu iznosi **1.049.021,94€**.

**Naplaćeno je 748.672,44€ poreza po ovom osnovu, koji se odnosi dijelom na 2023. godinu, a dijelom na potraživanja iz prethodnih godina.**

#### 1.2 Porez na nepokretnost – zemljište

U izvještajnom periodu po osnovu poreza na nepokretnosti koji se odnosi na zemljište donijeto je **12.229 rješenja** od kojih se **12.151** odnose na fizička lica, a **78** na pravna lica. Razrez poreza po ovom osnovu (zaduženje) iznosi **407.662,90€**.

**Naplaćeno je 156.510,78€ poreza, koji se odnosi dijelom na 2023. godinu, a dijelom na potraživanja iz prethodnih godina.**

Ukupno u 2023. godini je naplaćeno **905.183,22€ poreza na nepokretnost (objekti i zemljište)**, što predstavlja povećanje naplate u odnosu na 2022. godinu za **17,88%** kada je naplaćeno **767.854,53€**.

Porez na nepokretnosti	OBJEKTI		ZEMLJIŠTE	
	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica
Broj donijetih rješenja	28.196	363	12.151	78
Zaduženje	1.049.021,94		407.662,90	
Visina naplate	748.672,44		156.510,78	
% učinka	71,37%		38,39%	

Na naplatu (koja je bila bolja od planirane) uticali su sledeći faktori: nekompletne adrese, loš prenos iz baze podataka MUP-a, nekorektni podaci iz baze



Uprave za nekretnine ( pridruženi brojevi i sl. ), kao i izbjegavanje plaćanja poreza od jednog dijela građana.

### **Naplata zaostalih dugovanja – sporazumi po osnovu poreza na nepokretnosti i ostalih dugovanja pravnih lica**

U izvještajnom periodu sklopljeno je 25 sporazuma sa pravnim licima po raznim osnovama o plaćanju na rate po osnovu prethodnih i tekućih dugovanja u iznosu **32.470,41€** i to:

- **lokalna komunalna taksa** - 18 sporazuma u iznosu 23.877,70€
- **naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta** - 5 sporazuma u iznosu 7.942,71€
- **članski doprinos turističkim organizacijama** - 2 sporazuma u iznosu 650,00€

Uvidom u analitičke kartice konstatovan je visoki procenat poreskih obveznika koji poštuju dinamiku uplate.

### **Naplata zaostalih dugovanja – sporazumi po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica**

U izvještajnom periodu sklopljena su 22 sporazuma o plaćanju na rate po osnovu prethodnih dugovanja za porez na nepokretnosti za fizička lica (objekti i zemljište). Od toga se 13 sporazuma odnosi na objekte za period 2018 - 2023 godinu, dok se 9 sporazuma odnosi na zemljište za isti vremenski period.

Ukupan iznos poreskih potraživanja za fizička lica obuhvaćenih sporazumom iznosi 12.503,64, €, od čega se iznos od 8.764,30€ odnosi na porez na objekte, dok se iznos od 3.739,34 € odnosi na porez na zemljište.

Politika poslovanja u 2023. godini je sprovedena tako da smo u neposrednom kontaktu sa poreskim obveznicima insistirali na izmirenju duga u sto kraćem vremenskom periodu (do kraja godine), iz tog razloga je postignuta veća naplata poreskog duga, što je uslovalo manje potpisanih a više usmenih sporazuma koji su ispoštovani od strane naših poreskih obveznika.

Uvidom u analitičke kartice konstatovan je jako visok procenat poreskih obveznika koji poštuju dinamiku uplate.

### **1.3 Prirez porezu na dohodak fizičkih lica**

U izvještajnom periodu primljeno je i obrađeno **2.959** prijava prireza porezu na dohodak fizičkih lica, koje su shodno zakonu poreski obveznici dužni da podnesu ovom organu. Zaduženje po podnijetim prijavama je **217.838,81€**.

Ukupan prihod u izvještajnom periodu, po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica bio je **284.422,27€** (naplata po prijavama iz 2023, kao i iz prethodnih godina), što predstavlja porast po ovom osnovu u odnosu na 2022. godinu za 26,14% (naplaćeno u 2022. godini **225.486,71€**).





#### 1.4 Lokalne administrativne takse

U izvještajnom periodu lokalna administrativna taksa je naplaćena u iznosu od **14.024,11€**, što predstavlja povećanje od 36,36% u odnosu na 2022. godinu kada, je naplaćeno **10.284,19€**.

Lokalne administrativne takse su propisane za spise i radnje u upravnim stvarima, kao i za predmete i radnje koji se vode pred organima lokalne uprave Prijestonice Cetinje, a plaćaju se u trenutku nastanka taksene obaveze i to: za podneske, u trenutku kada se predaju; za rješenja, dozvole i druge isprave u trenutku podnošenja zahtjeva i za upravne radnje u trenutku podnošenja zahtjeva za izvršenje tih radnji.

#### 1.5 Lokalne komunalne takse

U izvještajnom periodu, Uprava lokalnih javnih prihoda je donijela **107** rješenja po osnovu takse za korišćenje prostora na javnim površinama, isticanje reklamnih panoa i druge komunalne takse, na osnovu kojih je izvršeno zaduženje u iznosu od **53.947,50€**.

U 2023. godini je naplaćeno **42.937,64€** lokalnih komunalnih taksi, što predstavlja smanjenje naplate od 7,40 % u odnosu na 2022. godinu, kada je po ovom osnovu naplaceno **46.370,62€**.

#### 1.6 Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta

U izvještajnom periodu po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u 2023. godini naplaćeno je **66.026,06€**, dok je po ovom osnovu u istom periodu 2022. godini naplaćeno **114.827,60€**, što predstavlja smanjenje naplate od 42,50%.

#### 1.7 Naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta

U izvještajnom periodu po osnovu naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta Uprava je donijela **537** rješenja i izvršila zaduženje u iznosu od **145.454,31€**.

U 2023. godini naplaćeno je **126.541,35€**, što predstavlja povećanje naplate od 2,82%, u odnosu na 2022. godinu kada je po ovom osnovu naplaćeno **123.072,74€**.

**Napomena:** U izvještajnom periodu, Uprava je donijela 14 rješenja po zahtjevima poreskih obveznika, kojima je izvršeno oslobađanje plaćanja navedene naknade za 2020. godinu 6 rješenja u iznosu 275,47€, i 8 rješenja za 2021. godinu što iznosi 800,00€, pa je ukupno oslobađanje po ovom osnovu 1.075,47€, a shodno Odluci o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 17/21 i 31/21).



### 1.8 Naknada za zakup građevinskog zemljišta

Po osnovu zakupa građevinskog zemljišta u 2023. godini, fakturisano je **51.706,56€**, pri čemu je tokom 2023. godine naplaćeno **36.510,50€**, što predstavlja smanjenje za 33,06% u odnosu na 2022. godinu kad je po tom osnovu naplaćeno **54.546,38€**.

Utvrđivanje obaveza zakupcima po ovom osnovu je u nadležnosti Direkcije za imovinu Prijestonice Cetinje, koja nakon sklapanja ugovora o zakupu i fakturisanja iznosa zakupnine, iste dostavlja Upravi lokalnih javnih prihoda na knjiženje. Direkcija za imovinu se stara o naplati obaveza po ovom osnovu.

### 1.9 Naknada za zakup poslovnih prostorija

Po osnovu zakupa poslovnih prostorija u 2023. godini, fakturisano je **131.036,74€**, pri čemu je naplaćeno **119.092,78€**, što predstavlja smanjenje za 8,68% u odnosu na 2022. godinu kada je naplaćeno **130.414,63€**.

Utvrđivanje obaveza zakupcima po ovom osnovu je u nadležnosti Direkcije za imovinu Prijestonice Cetinje, koja nakon sklapanja ugovora o zakupu i fakturisanja iznosa zakupnine, iste dostavlja Upravi lokalnih javnih prihoda na knjiženje. Direkcija za imovinu se stara o naplati obaveza po ovom osnovu.

### 1.10 Ostali prihod – Licence, komisije urbanizma i kotlarnica

U izvještajnom periodu utvrđena obaveza po ovim osnovama u 2023. godini je **37.440,00€**, pri čemu je naplaćeno **60.825,15€**, što predstavlja povećanje naplate od 28,83% u odnosu na 2022. godinu kada je naplaćeno **47.213,50€**.

## 2. ZAKONOM USTUPLJENI PRIHODI

Zakonom ustupljeni prihodi se shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore”, br. 3/19 i 86/22) po sistemu automatizma refundiraju preko državnog trezora svim lokalnim samoupravama. U pitanju su prihodi na koje Uprava lokalnih javnih prihoda nema uticaja sa aspekta njihovog ostvarenja u odnosu na planirane stavke u Budžetu Prijestonice Cetinje.

U 2023. godini ustupljeni prihodi su iznosili:

- **Porez na dohodak fizičkih lica** (plan **2.111.000,00€**, ostvarenje **1.976.929,72 €** ili 93,65% plana);
- **Porez na promet nepokretnosti** (plan **220.000,00 €**, ostvarenje **251.939,42€** ili 114,52% plana);
- **Koncesije** (plan **30.000,00 €**, ostvarenje **36.999,90 €** ili 123,33% plana) i
- **Prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila** (plan je bio **65.000,00 €**, ostvarenje **60.323,74 €** ili 92,81% plana).





### 3. PRIHODI TURISTIČKIH ORGANIZACIJA ( Lokalna turistička organizacija i Nacionalna turistička organizacija )

#### 3.1 Članski doprinos turističkim organizacijama

U izvještajnom periodu donijeto je **64** rješenja na osnovu kojih je utvrđena visina članskog doprinosa sa ukupnim iznosom zaduženja od **147.130,00€**. U 2023. godini je naplaćeno **138.558,28€**. Naplata članskog doprinosa je povećana u odnosu na 2022. godinu za 5,58% kada je po ovom osnovu naplaćeno **131.237,31€**.

#### 3.2 Boravišna taksa

U izvještajnom periodu, dostavljano je **172** mjesečnih prijava - izvještaja o broju korisnika usluga smještaja i istima je iskazan iznos boravišne takse u iznosu od **6.969,60€**.

U 2023. godini uplaćeno je **26.361,90€** boravišne takse, što predstavlja povećanje od 54.54,% u odnosu na 2022. godinu u kojoj je uplaćeno **17.058,40€**.

### 4. PRINUDNA NAPLATA

U postupku prinudne naplate nenaplaćenih poreskih potraživanja, shodno Zakonu o poreskoj administraciji („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 65/01, 80/04, 29/05, "Službeni list Crne Gore", br. 73/10, 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19 i 145/21), tokom 2023. godine donijeto je 690 rješenja, od čega:

- 249 rješenja kojima je pokrenut postupak prinudne naplate u vidu opomene pred blokadu;
- 226 rješenja o obustavi postupka prinudne naplate, usljed plaćanja poreske obaveze od strane obveznika, a po primljenoj opomeni;
- 215 rješenja o blokadi žiro-računa poreskih obveznika, a koji nijesu postupili po opomeni.

Ukupan iznos novčanih sredstava u 2023. naplaćen blokadom žiro-računa poreskih obveznika je **102.231,07€**, od čega se **93.854,01€** odnosi na porez na nepokretnosti, **7.003,71€** na naknade za korišćene opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta i **1.373,53 €** na članski doprinos turističkim organizacijama.

### 5. ŽALBE

U izvještajnom periodu u Upravi lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje na godišnjem nivou donešeno je oko **40000** upravnih - poreskih akata ( rješenja). Što za posljedicu ima veliki broj žalbi na iste.

U toku 2023. godine na rješenja Uprave lokalnih javnih prihoda izjavljeno je ukupno 553 žalbi. Najveći broj žalbi prvenstveno se odnosio na namjenu objekta ( primarni/sekundarni ), na broj članova domaćinstva, starost objekta i kvadraturu, tako



da su u najvećoj mjeri žalbe usvojene i riješene u korist poreskih obveznika. Značajan broj žalbi odnosi se na obavezu godišnje naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva.

1. U toku 2023. godine ova Uprava je donijela ukupno 607 rješenja i to:

- Po žalbama na rješenje o porezu na nepokretnosti usvojeno je 358 žalbi i donijeto 521 rješenja.
- Po žalbama – zahtjevima na rješenje o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta nema usvojenih žalbi, već su postupci sprovedeni, spisi predmeta poslati drugostepenom organu na odlučivanje ( 145 predmeta za 2023. godinu - gdje se u ponovnom postupku donijelo 68 rješenja)
- Po žalbama- zahtjevima na rješenje za lokalnu komunalnu taksu – zauzimanje javne površine nije bilo žalbi.
- Po žalbama na rješenje za članski doprinos turističkim organizacijama, riješene su 2 žalbe i donijeta 2 rješenja.
- Po žalbama – zahtjevima za oslobađanje plaćanja naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta za 2020. i 2021. godinu zbog „Covid 19“ po Odluci o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice ( „Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 19/20, 36/20, „Službeni list Crne Gore- opštinski propisi“, br.17/21 i 31/21) usvojeno je 8 žalbi i donijeto 14 rješenja ( 6 za 2020. godinu i 8 za 2021. godinu)
- Po zahtjevima za slobodan pristup infomacijama donešena su 2 rješenja.

2. Obradeno i upućeno Glavnom administratoru na rješavanje 395 predmeta ( od čega su 290 predmeti iz 2023, a preostali dio žalbi odnosi se na žalbe iz prethodnih godina).

U ovo izvještajnom periodu od 553 žalbe, obrađeno i riješeno je 512 žalbi, a 41 žalba nije riješena.

**Napomena:** Razlika između broja primljenih žalbi i broja donijetih rješenja je iz razloga što su pojedine žalbe izjavljene na dva ili više rješenja jednog poreskog obveznika.

## 6. INSPEKCIJSKI NADZOR

U izvještajnom periodu kontrolisana su 34 subjekata. Sve kontrole su vršene unaprijed planiranom dinamikom, odnosno po nalogu za inspekcijski nadzor. Osnovni kriterijum za kontrolu bio je potencijalni iznos poreske obaveze. Predmet inspekcijskog nadzora bili su: priraz porezu na dohodak fizičkih lica, naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta, članski doprinos turističkim organizacijama i postupak po žalbi.

U period 01.01.2023. do 31.12.2023. godine izdato je 65 naloga za inspekcijski nadzor od kojih se:

- 32 naloga odnosi na priraz porezu na dohodak fizičkih lica,





- 6 naloga odnose se na članski doprinos turističkim organizacijama,
- 26 naloga se odnose na naknadu za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta,
- 1 nalog se odnosi na postupak po žalbi..

**Napomena:** Inspekcijski nadzor koji je pokrenut nalogom broj 015-420/23-2296 i nalogom broj 015-416/23-2290 od 17.11.2023. godine je u toku.

Kontrolom predmetnih poreskih obveznika utvrđene su sledeće poreske obaveze:

<b>PORESKE OBAVEZE</b>	<b>IZNOS</b>
Po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica	7.999,70€
Po osnovu članskog doprinosa turističkim organizacijama	20.911,40€
Po osnovu naknade za kor.opštinskih.i nekat. puteva	20.160,00€
<b>Ukupno</b>	<b>49.071,10€</b>

## 7. UVJERENJA

U izvještajnom periodu je na zahtjev fizičkih i pravnih lica izdato **40** Uvjerjenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija u Upravi lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje.

## II KADROVSKA STRUKTURA UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U Upravi lokalnih javnih prihoda sistematizovano je **15** a popunjeno **11** radnih mjesta i to:

1. Direktor Uprave, dipl ecc
2. Rukovodilac sektora za utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, magistar ekonomskih nauka
3. Samostalni savjetnica I, spec. strukovne ekonomije
4. Samostalna savjetnica II, dipl.ecc
5. Samostalna referentkinja, SSS
6. Samostalna referentkinja, SSS
7. Rukovodilac sektora za naplatu lokalnih javnih prihoda, dipl.ecc
8. Samostalna savjetnica I, posl.menadžment
9. Rukovodilac sektora za upravno - pravne poslove i pravna pitanja, dipl. pravica
10. Glavna inspektorica lokalnih javnih prihoda, dipl. ecc
11. Inspektor I lokalnih javnih prihoda, dipl. pravnik.

Od upražnjenih sistematizovanih radnih mjesta, sljedeća je potrebno popuniti tokom 2024. godine:



1. Samostalni savjetnik II za utvrđivanje godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte,
2. Viši savjetnik III za naplatu: naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte i naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte,
3. Samostalni savjetnik I za naplatu poreza na nepokretnost za fizička lica,
4. Samostalni savjetnik II za upravno - pravne poslove.



Direktorica

Olivera Anđelić, dipl. ecc