



Crna Gora  
Prijestonica Cetinje

Adresa: Baja Pivljanina 2  
81250 Cetinje, Crna Gora  
Tel: +382 41 231 796  
e-mail: [sekretarijat.kps@ Cetinje.me](mailto:sekretarijat.kps@ Cetinje.me)

[www.cetinje.me](http://www.cetinje.me)

Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj

Broj: 016- Sl.

Cetinje, 22. april 2026. godine

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ODLUKE O  
DAVANJU SAGLASNOSTI NA ODLUKU O UTVRĐIVANJU CIJENA KOMUNALNIH  
USLUGA UPRAVLJANJA KOMUNALNIM OTPADOM (SAKUPLJANJE I  
TRANSPORT KOMUNALNOG OTPADA) DOO „KOMUNALNO“ CETINJE**

Nacrt Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO „Komunalno“ Cetinje utvrđen je zaključkom gradonačelnika Prijestonice Cetinje br. 016-335/26-230 od 19.03.2026. godine. Program javne rasprave je objavljen na zvaničnom sajtu Prijestonice Cetinje [www.cetinje.me](http://www.cetinje.me), u dnevnom listu „Pobjeda“ i na lokalnom javnom emiteru RTV Cetinje.

Tim putem je upućen poziv svim zainteresovanim subjektima da, u periodu od 19.03.2026. godine do 03.04.2026. godine mogu uzeti učešće na javnoj raspravi i da svoje komentare, mišljenje, primjedbe i sugestije mogu dostaviti u pisanoj formi na adresu Prijestonice Cetinje – Sekretarijata za stambeno komunalne poslove i saobraćaj, ulica Baja Pivljanina broj 2, kao i na e-mail: [sekretarijat.kps@ Cetinje.me](mailto:sekretarijat.kps@ Cetinje.me), najkasnije do 03.04.2026. godine.

Centralna javna rasprava o Nacrtu Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO „Komunalno“ Cetinje je održana dana 03.04.2026. godine u Maloj sali Prijestonice Cetinje, sa početkom u 09 časova. Centralnoj javnoj raspravi od 03.04.2026. godine su prisustvovali: sekretar Sekretarijata za stambeno komunalne poslove i saobraćaj Vladan Radunović, službenici Sekretarijata za stambeno komunalne poslove i saobraćaj Igor Ivanović i Tanja Stanišić, predstavnici Društva sa ograničenom odgovornošću „Komunalno“ Cetinje i to: Izvršni direktor Boško Dragutinović i službenice Marija Mugoša, Marina Martinović i Marija Đuranović. Centralnoj javnoj raspravi su prisustvovali i: Novaković Dejan (Hotel Grand), Zečević Filip (Mangica), Vido Batrićević (MB Batrićević), Jovo Popović (Ledinac), Boris Vujović (Mianja), Jovan Kaluđerović (Zrnožit), Ivan Mijušković (Interproduct), Dragan M. Martinović (Martex), Nebojša Martinović (Gornič), Ilija Ševaljević (Crnogorski pršut), Popović Branko (Sušara Tradicija), Radonjić Marko (Dupla devetka), Čavor Nikica (Niksen – Čavor), Stanišić Miodrag (Sušara Stanišić), Popović Dušan (Sušara Grujo).

Zbog interesovanja iskazanog na Centralnoj javnoj raspravi održanoj dana 03.04.2026. godine Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj je uvažio zahtjev i nastavio javnu raspravu do 07.04.2026. godine, kojeg dana je održan nastavak Centralne javne rasprave.

Nastavku javne rasprave od 07.04.2026. godine su prisustvovali: službenici Sekretarijata za stambeno komunalne poslove i saobraćaj Igor Ivanović i Tanja Stanišić, predstavnici Društva sa ograničenom odgovornošću „Komunalno“ Cetinje i to: Izvršni direktor Boško Dragutinović i službenice Marija Mugoša, Marina Martinović i Marija Đuranović. Prisustvovali su i: Vido Batrićević (MB Batrićević), Boris Vujović (Mianja), Jovan Kaluđerović (Zrnožit), Ivan Mijušković (Interproduct), Stanišić Miodrag (Sušara Stanišić), Ilija Ševaljević (Crnogorski pršut), Čavor Nikica (Niksen – Čavor), Popović Milorad (Damidra), Popović Branko (Sušara Tradicija), Popović Dušan (Sušara Grujo) i Nebojša Martinović (Gornič).

Pregled komentara, primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO „Komunalno“ Cetinje, saopštenih na Centralnoj javnoj raspravi, sa odgovorima predstavnika obrađivača:

Redni broj	Naziv podnosioca	Sažetak komentara, primjedbi, predloga i sugestija	Odgovor obrađivača
1.	DOO „TURO“ Njeguši	Smatraju da raspravljanje i analiza kojom je predložen Cjenovnik zahtijeva duži rok javne rasprave	<b>Ne prihvata se</b> Kako je članom 15 stav 1 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 36/20), propisano da se javna rasprava organizuje u mjesnim zajednicama i na drugim odgovarajućim mjestima, na forumu za diskusiju i izjašnjavanje građana i da traje najmanje 15 dana, Sekretarijat za stambeno komunalne poslove i saobraćaj je organizovao javnu raspravu u trajanju od 15 dana i to u periodu od 19.03.2026. godine do 03.04.2026.godine.
		Objekti sušara nijesu predviđeni kao posebna kategorija, već se može tumačiti da se radi o djelatnosti TRGOVINA.	Kategorije korisnika usluga propisane su Prilogom broj 1. Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga („Službeni list Crne Gore“, br. 55/20, 117/22 i

2.	DOO „TURO“ Njeguši	<p>Sušare se, u smislu cjenovnika, tretiraju kao poslovni prostor, odnosno prostor u kome se obavlja poslovna djelatnost, te se obračun vrši na osnovu površine prostora, izražene u m<sup>2</sup>.</p> <p>Ovaj princip proizvodi nesrazmjerne troškove, jer količina otpada ne zavisi od površine objekta, a s obzirom na lokaciju na kojoj se nalaze, plaćanje tako visokih naknada za ovu vrstu usluga nije ekonomski opravdano niti potrebno.</p>	<p>105/25). Tačkom 17.1. predmetnog Priloga navedena je "kategorija korisnika usluga koji nijesu svrstani ni u jednu od gore navedenih kategorija". Takođe članom 4 Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO "Komunalno" Cetinje, propisano je da "obračun cijene komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) za kategorije korisnika te usluge koji nijesu obuhvaćeni članom 3 ove Odluke, vršiće se primjenom korekcionog faktora koji se primjenjuje za kategoriju korisnika koja je najsirodnija kategoriji korisnika te usluge koja nije obuhvaćena članom 3 Odluke".</p>
3.	DOO „TURO“ Njeguši	<p>Shodno članu 5 predložene Odluke o utvrđivanju cijena, smatraju da se za njihovu djelatnost obračun ne može vršiti na osnovu površine objekta, već da se isti može izvršiti na osnovu zapremine predatog komunalnog otpada, a što bi bilo definisano posebnim Ugovorom, kako je i predviđeno</p>	<p>Nakon stupanja na snagu Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO "Komunalno" Cetinje, ta mogućnost će biti predmet razmatranja od strane DOO "Komunalno" Cetinje, a na osnovu zahtjeva pravnog lica - korisnika usluge.</p>
4.	DOO „TURO“ Njeguši	<p>Obračun cijena usluga upravljanja komunalnim otpadom na osnovu površine prostora (izražene u m<sup>2</sup>) proizvodi nesrazmjerne troškove jer količina otpada ne zavisi od površine objekta, a s obzirom na lokaciju na kojoj se nalaze, plaćanje tako visokih naknada za ovu vrstu usluga nije ekonomski opravdano, niti potrebno.</p>	<p>Odredbom člana 29 stav 1 Odluke o komunalnom redu ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 50/22, 57/24 i 10/25), propisano je da za sakupljanje i transport komunalnog otpada korisnik usluge plaća mjesečnu naknadu koju cjenovnikom utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti, a osnov za utvrđivanje naknade je m<sup>2</sup> stambenog, odnosno poslovnog prostora. Sa druge strane, odredbom člana 3 Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO "Komunalno" Cetinje, propisano je "obračun cijene komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada), za korisnike usluge koji ne spadaju u kategoriju</p>

			<p>"fizička lica", vršiče se na osnovu površine poslovnog prostora ili prostora u kojem se obavlja poslovna djelatnost, izražena u m<sup>2</sup>. Način određivanja cijene usluge upravljanja komunalnim otpadom propisan je odredbama člana 4 Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga ("Službeni list Crne Gore", br. 55/20, 117/22 i 105/25), dok je metoda za određivanje cijene za upravljanje komunalnim otpadom na osnovu površine objekta korisnika usluge propisana odredbom člana 6 Uredbe.</p>
5.	<p>DOO „TURO“ Njeguši</p>	<p>Smatraju da su cijene usluga, imajući u vidu privredni ambijent u Prijestonici Cetinje, suviše visoko određene.</p>	<p>DOO "Komunalno" Cetinje je, u postupku kalkulacije cijena za pojedina pravna lica - korisnike usluga po kategorijama, primijenilo niže korekzione faktore (kf) u odnosu na one propisane Prilogom broj 1. Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga ("Službeni list Crne Gore", br. 55/20, 117/22 i 105/25). Ta mogućnost je propisana odredbom člana 6 stav 3 Uredbe.</p>
6.	<p>DOO „MEDITERANEA“</p>	<p>Primjena predloženih cijena i korektivnih faktora će proizvesti značajne dodatne troškove svim privrednim subjektima koji posluju na području Prijestonice Cetinje. Proizvodni pogoni imaju značajne korisne površine, šta znači da će po ovom cjenovniku imati mjesečne račune od više stotina eura bez obzira na to koliko otpada proizvode. Proizvodni pogoni imaju tehnološke zahtjeve koji diktiraju značajne površine, iako sami tehnološki procesi ne podrazumijevaju po pravilu i proizvodnju značajnih količina otpada. Višestruko povećanje troškova odvoza otpada će samo pogoršati situaciju i dodatno otežati poslovanje za firme koje već posluju na ivici održivosti. Postoji potpuno slaganje svih strana da je neophodno redovno izmirivati</p>	<p><b>Ne prihvata se</b></p> <p>U pogledu predloga da se još jednom sagledaju korektivni faktori, te da se za proizvodne pogone usvoji ujednačeni koeficijent, koji bi se odnosio za sve površine proizvodnih objekata, te da isti ne bude veći od 3 ukazujemo da je prilogom broj 1. Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga ("Službeni list Crne Gore", br. 55/20, 117/22 i 105/25), za proizvodnu djelatnost – proizvodnju mesa i mesnih prerađevina (tačka 14.3) propisan korekcioni faktor 8,6. U vezi sa time, ukazujemo da je odredbom člana 6 stav 3 navedene Uredbe propisano da "Korekcioni faktori za pojedine kategorije korisnika usluga iz priloga broj 1. mogu se umanjiti do 60% u postupku utvrđivanja cijene u skladu sa Zakonom", pa shodno tome najniži korekcioni faktor za navedenu</p>

		<p>obaveze nastale uslugom prikupljanja i zbrinjavanja otpada, ali i da se ta usluga mora fakturisati po realnim cijenama.</p> <p>Predlažu da se još jednom sagleda korektivni faktor, te da se za proizvodne pogone usvoji ujednačeni koeficijent koji bi se odnosio na sve površine proizvodnih objekata, te da isti ne bude veći od 3.</p> <p>Sa upotrebom korektivnih faktora koji prelaze 3 se stiče utisak da se loša naplata od građana pokušava amortizovati preko privrednih subjekata.</p>	<p>kategoriju korisnika usluga iznosi 3,44 a ne 3 kako predlažete.</p>
7.	<p>DOO „MEDITERANEA“</p>	<p>Zakonom o komunalnim djelatnostima i Uredbom o bližim elementima i metodologiji određivanja cijena na koje se poziva Odluka, je propisan obavezan način formiranja cijena na bazi realnih troškova. U tom smislu Odluka nije u skladu sa Zakonom jer se predlaže cijena bez obrazloženja. Postavlja se pitanje zašto je jedinična cijena 0,09 € po m<sup>2</sup> a ne recimo 0,04 € po m<sup>2</sup>? Arbitrarno odlučivanje o visini cijene je suprotno Zakonu i Uredbi, koji propisuju metodologiju određivanja cijena, koja je u predloženoj Odluci potpuno zanemarena. Uredba propisuje da se mogu cijene određivati po m<sup>2</sup>, ali u tom slučaju se mora formirati na osnovu troškova, šta u ovom slučaju nije urađeno.</p> <p>Predlažu da se predmetna Odluka dopuni jasnim i provjerljivim obračunom jedinične cijene na osnovu metodologije propisane zakonom, odnosno na osnovu realnih troškova koji se vide iz finansijskih izvještaja Komunalnog preduzeća, a kako bi se i građani i privredni subjekti zaštitili od arbitrarnog određivanja cijena komunalnih usluga.</p>	<p><b>Ne prihvata se</b></p> <p>U vezi konstatacije da je "jedinična cijena od 0,09 € po m<sup>2</sup> određena arbitrarno, bez objašnjenja i načina formiranja, te da u tom smislu Odluka nije u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima jer se predlaže cijena bez obrazloženja" ukazujemo da su odredbom člana 53 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", br. 55/16, 66/19 i 140/22) propisani elementi za utvrđivanje cijena komunalnih usluga. Nadalje, odredbom člana 4 stav 2 Uredbe o bližim elementima i metodologiji za određivanje cijena komunalnih usluga ("Službeni list Crne Gore", br. 55/20, 117/22 i 105/25), propisan je način obračuna fiksnog dijela cijene usluge upravljanja komunalnim otpadom, dok je odredbom stava 4 istog člana propisan način obračuna varijabilnog dijela cijene usluge upravljanja komunalnim otpadom, šta je obrađivač Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO "Komunalno" Cetinje uzeo u obzir prilikom utvrđivanja cijene predmetne usluge od 0,09 € po m<sup>2</sup> a šta se može konstatovati uvidom u obrazloženje obračuna cijene komunalne usluge koje je sastavni dio navedene Odluke.</p>

8.	Klaster Crnogorski pršut - Cetinje	<p>Smatraju da bi optimalno rešenje bilo da se utvrdi fiksni iznos od 237,60 € mjesečno (što je ekvivalent za 8 kontejnera zapremine 1,1 m<sup>3</sup>) koji bi se plaćao tokom cijele godine, bez obzira kolika je stvarna količina odvezenog komunalnog otpada.</p> <p>Osnova za prihvatanje ovakvog modela obračuna je postojanje ekološkog elaborata za svaku pojedinačnu firmu - DOO „Interproduct“, DOO „Mianja“, DOO „Martex“, DOO „Montstate“, DOO „Gornič“, koji su odobreni od strane Prijestonice Cetinje tj. Sekretarijata za urbanizam, kao i tehnološki projekat koji je izradila Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Takođe naglašavaju sezonski karakter koji je dominantan u njihovim proizvodnim pogonima, tj. faza zrenja njihovih suhomesnatih proizvoda može trajati i do 9 mjeseci, i tada se tu uopšte ni ne stvara otpad.</p> <p>Napominju da se ovaj prijedlog ne odnosi na njihovu članicu – DOO „Zmožit“, koja nema mogućnost postavljanja kontejnera u svojoj firmi, te predlažu da se obračun za ovu firmu vrši prema kvadraturi proizvodnog pogona.</p>	<p>U vezi predloga da "cijene komunalnih usluga budu utvrđene u fiksnom iznosu od 237,60 € (šta je ekvivalent za 8 kontejnera zapremine 1,1 m<sup>3</sup>) koji bi se plaćao tokom cijele godine, bez obzira kolika je stvarna količina odvezenog komunalnog otpada", ukazujemo da je članom 5 Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO "Komunalno" Cetinje propisano "da ukoliko korisnik usluge i Društvo iskažu obostrani interes ili u situaciji kada se obračun cijene komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada), ne može izvršiti na osnovu površine objekta, obračun cijene te usluge vršiće se na osnovu zapremine predatog komunalnog otpada tj. zaključenjem Ugovora".</p> <p>Navedeno pruža mogućnost da se predloženo reguliše kroz pojedinačne ugovore između DOO "Komunalno" Cetinje i svakog člana Klastera pojedinačno.</p>
9.	Udruženje proizvođača njeguških pršuta	<p>Njihovi članovi podijeljeni su u dvije grupe, i to oni koji se bave isključivo uslužnim sušenjem dok se druga grupa osim proizvodnjom i narezivanjem, bavi i pakovanjem svojih suhomesnatih proizvoda.</p> <p>Oni su dostavili projekcije generisanog otpada na mjesečnom nivou, a one su sledeće:</p> <p>DOO "Niksen" – 6 kontejnera mjesečno DOO "Turo" - 5 kontejnera mjesečno</p>	<p>Članom 5 Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO "Komunalno" Cetinje propisano je da "ukoliko korisnik usluge i Društvo iskažu obostrani interes ili u situaciji kada se obračun cijene komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada), ne može izvršiti na osnovu površine objekta, obračun cijene te usluge vršiće se na osnovu zapremine predatog komunalnog otpada tj. zaključenjem Ugovora".</p>

		<p>DOO "Sušara Stanišić" – 3 kontejnera mjesečno  DOO "MB Batričević" – 1 kontejner mjesečno  Ovo su članovi koji rade na nivou cijele godine.  Kada su u pitanju članovi koji se bave isključivo uslužnim sušenjem 3 mjeseca godišnje, njihove projekcije su sledeće:  "Tradicija", Popović Branko  DOO "Damidra"  DOO "Ledinac"  Zora Group  DOO "VIIR"  DOO "Kula Radović"  Svi članovi iz druge grupe procjenjuju da im je dosta 2 kontejnera mjesečno za otpad koji generišu.</p>	<p>Navedeno pruža mogućnost da se predloženo reguliše kroz pojedinačne ugovore između DOO "Komunalno" Cetinje i svakog člana Udruženja proizvođača njeguških pršuta pojedinačno.</p>
10.	„MB Batričević“ DOO Njeguši	<p>Prema registrovanoj djelatnosti i proizvodnji Njeguškog pršuta bez dodatne prerade mesa i proizvoda od mesa, bave se i nabavkom svinjskih buteva čiji transport podrazumijeva višeće kolosjeke u kamionu/hladnjači. To govori da u toku prijema mesa u objekat i cijelog tehnološkog postupka proizvodnje do gotovog proizvoda Njeguškog pršuta ne dolazi do stvaranja bilo koje vrste komunalnog otpada. Prilikom narezivanja i vakumiranja Njeguškog pršuta javljaju se neznatne količine PVC vakuum kesa kao komunalnog otpada (nastale prilikom vakumiranja kao viškovi/odresci) i koji se u cijelom objektu stvara samo na kraju proizvodnog procesa, isključivo u prostoriji namijenjenoj za narezivanje/vakumiranje koja mjeri površinu od 40 m<sup>2</sup>. Mole da se uzme ovo u razmatranje a nije isključena i mogućnost provjere od nadležnih organa u samom objektu.</p>	<p>Članom 5 Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO "Komunalno" Cetinje, između ostalog, propisano je da "kada se obračun cijene komunalne usluge upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada), ne može izvršiti na osnovu površine objekta, obračun cijene te usluge vršiće se na osnovu zapremine predatog komunalnog otpada tj. zaključenjem Ugovora".</p>

Centralna javna rasprava je trajala do 10:40 časova 03.04.2026. godine, dok je nastavak javne rasprave od 07.04.2026. godine trajao do 10:00 časova.

Tokom trajanja javne rasprave o Nacrtu Odluke o utvrđivanju cijena komunalnih usluga upravljanja komunalnim otpadom (sakupljanje i transport komunalnog otpada) DOO „Komunalno“ Cetinje, Sekretarijatu za stambeno komunalne poslove i saobraćaj, u pisanoj formi, kao i na e-mail: sekretarijat.kps@cetinje.me, su upućeni komentari, primjedbe, predlozi i sugestije na isti od strane DOO „Turo“ Njeguši, Članovi Klastera Crnogorski pršut – firme DOO „Interproduct“, DOO „Mianja“, DOO „Martex“, DOO „Montstate“, DOO „Gornič“ i DOO „Zrnožit“, zatim od DOO „Mediterranea“ i od Udruženje proizvođača njeguških pršuta - firme DOO „Niksen, DOO „Sušara Stanišić“, MB Batrićević DOO, DOO „Tradicija“, DOO „Damidra“, DOO „Ledinac“, DOO „Vir“ i DOO „Kula Radović“.

#### IZVJEŠTAJ SAČINILI:

Tanja Stanišić, dipl. pravica  
Igor Ivanović, dipl. ekonomista

*Tanja Stanišić*  
*Igor Ivanović*

SEKRETAR

