



Broj:015 -039/24-152
Cetinje, 29. januar 2024. godine

GRADONAČELNIK PRIJESTONICE CETINJE
gospodin Nikola Đurašković

Na osnovu člana 31 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22), direktor Uprave lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje **d o n o s i**:

PROGRAM RADA
UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA ZA 2024. GODINU

UVODNI DIO

Ovaj program sadrži pregled poslova koje će Uprava lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: Uprava), obavljati tokom 2024. godine, radi ostvarivanja svoje funkcije. Poslovi koji su utvrđeni Programom rada proizilaze iz djelokruga rada Uprave koji je definisan Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22), zakonskim i podzakonskim propisima, aktima Skupštine i Gradonačelnika.

A) NADLEŽNOSTI UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 10/22), definisane su nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda sa ovlašćenjima da vrši poslove koji se odnose na:

- Utvrđivanje sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, poreza na promet nepokretnosti, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom.
- Prijem prijava prireza porezu na dohodak fizičkih lica;
- Naplatu i kontrolu sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, poreza na promet nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalnih komunalnih taksa, članskog doprinosa turističkim organizacijama, naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte, godišnje naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa odlukama Prijestonice i zakonom;
- Nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse;



- Donošenje rješenja o utvrđivanju obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima; analiziranje stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;
- Vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine; propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave; vođenje poreskog knjigovodstva; sprovođenje postupka prinudne naplate shodno Zakonu o poreskoj administraciji;
- Vršenje inspekcijuskog nadzora u oblasti lokalnih javnih prihoda; donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspekcijuskog nadzora u skladu sa zakonom;
- Pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđivanje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđivanje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđivanje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda;
- Učestvovanje u pripremi propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade);
- Saradnju sa nevladinim organizacijama radi realizacije programa u oblastima za koje je organ osnovan; pripremu informativnih i drugih stručnih materijala za Skupštinu i gradonačelnika;
- Pripremu izvještaja o radu i drugih informativnih i stručnih materijala za Skupštinu, gradonačelnika, organe državne uprave, medije i sl. iz djelokruga organa;
- Postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;
- Druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

B) ZAKONSKA REGULATIVA U UPRAVI LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U obavljanju prethodno definisanih nadležnosti, Uprava lokalnih javnih prihoda postupa u skladu sa sljedećim zakonskim i podzakonskim aktima i to:

1. Zakon o porezu na nepokretnosti „Sl. list Crne Gore“, br. 25/19, 49/22 i 152/22);
2. Zakon o poreskoj administraciji („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 65/01, 80/04, 29/05 i „Sl. list Crne Gore“, br. 73/10, 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19 i 145/21);
3. Zakon o upravnom postupku („Sl. list Crne Gore“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17);
4. Zakon o inspekcijuskom nadzoru („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 39/03 i „Sl. list Crne Gore“, br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15 i 52/16);
5. Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti („Sl. list Republike Crne Gore“, broj 29/07 i „Sl. list Crne Gore“, br. 73/10, 32/11, 40/11, 43/15, 37/17 i 17/18);
6. Odluka o porezu na nepokretnosti („Sl. list Crne Gore“ - opštinski propisi“, br. 53/19, 45/20 i 29/22);



7. Odluka o lokalnim administrativnim taksama („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 51/19);
8. Uredba o visini troškova prinudne naplate poreske obaveze („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 24/05);
9. Zakon o putevima („Sl. list Crne Gore“, br. 82/20 i 140/22);
10. Odluka o korišćenju i naknadama za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Prijestonice Cetinje („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 18/12, 48/15 i 64/19);
11. Zakon o turističkim organizacijama („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 11/04 i 46/07 i „Sl. list Crne Gore“, br. 73/10, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19);
12. Odluka o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Turističkoj organizaciji Prijestonice Cetinje („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 53/19);
13. Pravilnik o razvrstavanju djelatnosti za koje se plaća članski doprinos turističkim organizacijama („Sl. list Crne Gore“, br. 36/13);
14. Zakon o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list Crne Gore“, br. 3/19, 86/22 i 5/24);
15. Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list Republike Crne Gore“, br. 65/01, 12/02, 37/04, 29/05, 78/06, 4/07 i „Sl. list Crne Gore“, br. 86/09, 73/10, 40/11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21, 146/21 i 152/22);
16. Odluka o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi“, br. 27/19);
17. Zakon o lokalnim komunalnim taksama („Sl. list Crne Gore“, br. 18/19);
18. Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19 i 8/21);
19. Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19 i 38/20, 50/22 i 84/22);
20. Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list Crne Gore", br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21 i 145/21, 27/23 i 125/23);
21. Zakon o porezu na promet nepokretnosti („Sl. list Crne Gore, br.36/13, 3/23 i 28/23).

C) KONKRETNE AKTIVNOSTI

I Normativno pravna grupa poslova

Iniciranje izmjena, učestvovanje u pripremi, davanje mišljenja i objašnjenja u primjeni propisa iz oblasti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, vođenje upravnog postupka po žalbama iz nadležnosti ovog organa, a kroz svakodnevnu komunikaciju sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, ostalim organima lokalne uprave, lokalne samouprave i državnim organima.

Rok: kontinuirano

II Izvršna grupa poslova



1. Korekcija baze registra poreskih obveznika u saradnji sa: Poreskom Upravom Crne Gore, Upravom za nekretnine Crne Gore i podacima iz podnesenih poreskih prijava pravnih i fizičkih lica.

Rok: kontinuirano

2. Vođenje prvostepenog postupka – donošenje rješenja po službenoj dužnosti:
 - Za utvrđivanje poreza na nepokretnost;
 - Za utvrđivanje poreza na promet nepokretnost;
 - Za utvrđivanje visine lokalnih komunalnih taksi;
 - Za utvrđivanje naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva;
 - Za utvrđivanje visine članskog doprinosa TO Prijestonice Cetinje;
 - Za utvrđivanje postupka prinudne naplate nenaplaćenih poreskih potraživanja;
 - Za predmete po žalbama stranaka;
 - Za druga pitanja iz nadležnosti Uprave.

Rok: kontinuirano

III Kontrolna grupa poslova

Vršenje inspekcijskog nadzora i preduzimanje upravnih mjera i radnji koje sprovodi ovaj organ u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, Zakonom o poreskoj administraciji i ovlašćenjima utvrđenim drugim propisima i to:

- Sačinjavanje naloga za inspekcijski nadzor;
- Sačinjavanje zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru;
- Praćenje zapisnički naloženih mjera;
- Donošenje rješenja o utvrđivanju poreske obaveze, u slučajevima nepostupanja po zapisniku;
- Kancelarijska i terenska kontrola;
- Kontrola izvršenja rješenja;
- Podnošenje zahtjeva za pokretanja prekršajnog postupka za učinjeni prekršaj utvrđen u postupku inspekcijskog nadzora u skladu sa zakonom.

Rok: kontinuirano

IV Vođenje postupka prinudne naplate

U svim slučajevima kada poreski obveznik ne postupi po rješenjima o utvrđenoj poreskoj obavezi, donose se rješenja o prinudnoj naplati shodno Zakonu o poreskoj administraciji. Prinudna naplata vrši se iz novčanih potraživanja, zarada, penzija ili imovine poreskog obveznika, po postupku i na način propisan navedenim Zakonom.

Rok: kontinuirano



V – Ostali poslovi

1. Stručni poslovi

- a.) Izvještaj o kontroli i naplati lokalnih javnih prihoda tokom cijele godine u saradnji sa Sekretarijatom za finansije, sa predlogom o preduzimanju mjera za efikasnije postupanje u ovoj oblasti.

Rok: kontinuirano

- b.) Izrada Programa rada Uprave za 2024. godinu

Rok: kraj januara 2024. godine

2. Administrativno – kancelarijski poslovi

- Prijem i vođenje evidencije poreskih prijava: prijave poreza na nepokretnosti, prijava poreza na promet nepokretnosti, prijave prirezu poreza na dohodak fizičkih lica, prijava za obračun članskog doprinosa turističkim organizacijama;
- Praćenje naplate lokalnih javnih prihoda;
- Knjiženje obaveza na individualnim računima poreskih obveznika;
- Administrativni poslovi u pripremi propisa o kancelarijskom poslovanju;
- Identifikacija poreskih obveznika izlaskom na teren i provjera zatečenog stanja sa stanjem i podacima kojima raspolaže Uprava;
- Izdavanje uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija;
- Daktilografski poslovi;
- Drugi poslovi koji se ne mogu predvidjeti, zavisno od potreba Uprave ili drugog organa.

Rok: kontinuirano

VI Zaključak

Uprava će vršiti aktivnosti utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda, sa akcentom na naplatu poreza na nepokretnost, poreza na promet nepokretnost i prireza porezu na dohodak fizičkih lica, obzirom da se radi o tri dominantna izvora lokalnih javnih prihoda.

Radiće se na kontroli svih poreskih obveznika, u skladu sa Zakonom o inspekcijском nadzoru i Zakonom o poreskoj administraciji, kako bi se obezbijedio kontinuitet i stabilnost prihoda.

Radiće se na održavanju postojećih modela saradnje sa Poreskom Upravom Crne Gore, kako bi se obezbijedio jednak tretman poreskih obveznika od strane centralnih i lokalnih poreskih organa, što će dovesti do efikasnijeg i transparentnijeg cjelokupnog procesa utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih javnih prihoda. Ostvarivaće se i održavati saradnja sa Upravom za nekretnine, Ministarstvom unutrašnjih poslova, te drugim državnim organima u cilju obavljanja svih nadležnosti Uprave lokalnih javnih prihoda koje su joj zakonom povjerene.



Radiće se i na daljoj intenzivnoj saradnji sa organima lokalne uprave, naročito sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, a sve u cilju pripreme Budžeta, njegovog pravovremenog i adekvatnog „punjenja“, definisanja jasnih i konkretnih mjera fiskalne politike kao i pripreme podzakonskih akata koji se odnose na uvođenje novih vrsta poreza.

Intenziviraće se saradnja sa građanima, NVO sektorom i privredom u cilju pružanja neophodnih informacija i usluga istima. Takođe će se raditi na uspostavljanju efikasnijeg sistema prinudne naplate.

Kao rezultat gore navedenih aktivnosti u 2024. godini očekujemo da će se pojedinačne vrste prihoda realizovati u sljedećim iznosima:

1. Prirez: 280.000 eura;
2. Porez na nepokretnost: 880.000 eura;
3. Komunalne takse: 50.000 eura;
4. Naknade za pristup opštinskim i nekat. putevima: 140.000.
5. Članski doprinos turističkim organizacijama: 120.000.

Navedene cifre ne predstavljaju cilj, već okvir za ostvarivanje što je moguće bolje naplate lokalnih javnih prihoda, a što je i primarni zadatak ovog Organa.



DIREKTOR
Olivera Anđelić dipl.ecc