



Crna Gora
Prijestonica Cetinje

Uprava lokalnih javnih prihoda

Baja Pivljanina 2
81250 Cetinje, Crna Gora
Tel: +382 41 231 215
e-mail: uprava.lip@cetinje.me

www.cetinje.me

Broj: 015-077/22-134

Cetinje, 27. januar 2022. godine

GRADONAČELNIK PRIJESTONICE CETINJE
g-din Aleksandar Kaščelan

IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA
PRIJESTONICE CETINJE ZA 2021. GODINU

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Prijestonice Cetinje ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 50/19), obrazovana je Uprava lokalnih javnih prihoda sa ovlaštenjima da vrši poslove koji se odnose na:

- utvrđivanje, naplatu i kontrolu sljedećih lokalnih javnih prihoda: poreza na nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalne komunalne takse, članskog doprinosa za pravna i fizička lica u skladu sa propisima iz oblasti turizma; naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva u skladu sa propisom Prijestonice, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta i drugih lokalnih javnih prihoda u skladu sa zakonom;
- donošenje rješenja o utvrđivanju obaveza po osnovu lokalnih javnih prihoda, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima; analiziranje stepena i efekata ostvarenih prihoda u saradnji sa Sekretarijatom za finansije i ekonomski razvoj, u cilju definisanja odgovarajuće fiskalne politike;
- vođenje registra poreskih obveznika i redovno usaglašavanje stanja registra sa registrom nepokretnosti koji vodi državni organ za nekretnine; propisivanje oblika i sadržaja poreske prijave; vođenje poreskog knjigovodstva; sprovođenje postupka prinudne naplate shodno Zakonu o poreskoj administraciji; donošenje rješenja o preduzimanju mjera inspekcijskog nadzora u skladu sa zakonom;
- pripremu periodičnih izvještaja i informacija o stepenu realizacije lokalnih javnih prihoda; obezbjeđivanje funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema za oblast lokalnih javnih prihoda i obezbjeđivanje monitoringa u ovoj oblasti; obezbjeđivanje tačnog i ažurnog vođenja evidencije svih naplaćenih lokalnih javnih prihoda; učestvovanje u pripremi propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade);
- saradnju sa nevladinim organizacijama radi realizacije programa u oblastima za koje je osnovan; pripremu informativnih i drugih stručnih materijala za Skupštinu i Gradonačelnika, pripremu stručnih mišljenja i izjašnjenja po inicijativama za ocjenjivanje ustavnosti i zakonitosti opštinskih propisa i tumačenja opštinskih propisa iz ovih oblasti;
- postupa po zahtjevima za slobodan pristup informacijama; priprema program rada i izvještaj o radu za Gradonačelnika; druge poslove iz svog djelokruga, u skladu sa zakonom i drugim propisima.



A. SOPSTVENI PRIHODI	2021. godina	2020. godina	RAZLIKA
Porez na nepokretnost	505,433.12 €	1,152,632.13 €	-56.15%
Prerez porezu na dohodak	392,320.26 €	392,147.12 €	0.04%
Lokalna administrativna taksa	10,929.07 €	10,159.84 €	7.57%
Lokalne komunalne takse	15,958.07 €	8,701.57 €	83.39%
Naknada za kom. opremanje građevinskog zemljišta	141,722.18 €	45,383.92 €	212.27%
Naknada za kor. opštinskih i nekategorisanih puteva	87,937.51 €	82,843.37 €	6.15%
Naknada za zakup građevinskog zemljišta	4,830.12 €	3,486.78 €	38.53%
Naknada za zakup poslovnih prostorija	153,703.93 €	146,325.34 €	5.04%
UKUPNO	1,312,834.26 €	1,841,680.07 €	-28.72%
B. ZAKONOM USTUPLJENI PRIHODI	2021. godina	2020. godina	RAZLIKA
Porez na dohodak fizičkih lica	814,134.54 €	752,712.06 €	8.16%
Porez na promet nepokretnosti	113,892.83 €	54,595.75 €	108.61%
Koncesije	33,018.94 €	11,694.52 €	182.35%
Prihodi od godišnje naknade pri reg. motornih vozila	58,442.19 €	55,138.60 €	5.99%
UKUPNO	1,019,488.50 €	874,140.93 €	16.63%
UKUPNI PRIHODI (A+B)	2,332,322.76 €	2,715,821.00 €	-14.12%

***Napomena:** Kako bi se prikazalo realno stanje u domenu „Porez na nepokretnosti“ potrebno je uporediti istovjetne podatke iz oba perioda. Da bi se to izvelo neophodno je neutralisati kompenzacije za porez na nepokretnosti urađene 2020. godini sa preduzećem **IZBOR Bar** u visini od 816.548,28€. U tom slučaju, visina Poreza na nepokretnosti za 2020. godinu bi iznosila 336.083,85€. Time bi varijacija na porez na nepokretnosti bila +169.349,27€ odnosno +50,4% što je pravi pokazatelj uloženog truda u ovom, veoma zahtjevnom, sektoru poslovanja. Uzimajući u obzir datu informaciju, varijacija na ukupan godišnji prihod bila bi +433.049€ (+22,8%).



Prihodi turističkih organizacija	2021. godina	2020. godina	RAZLIKA
Članski doprinos	129,720 €	114.516,65€	13.28%
Boravišna taksa	13,159.96 €	5.718,30€	130.14%
Ukupni prihodi TO	142,879.96 €	120.234,95€	18.83%

I REZIME REALIZOVANIH AKTIVNOSTI UPRAVE TOKOM 2021. GODINE

1. SOPSTVENI PRIHODI:

1.1 Porez na nepokretnost – objekti

U izvještajnom periodu, a po osnovu poreza na nepokretnosti koji se odnosi na objekte, urađeno je sljedeće:

Donijeto je **26.296 rješenja** u vezi poreza na nepokretnost – objekti za 2021. godinu od kojih se 297 odnosi na pravna lica. Razrez poreza (zaduženje) po ovom osnovu iznosi **863.652€**.

Naplaćeno je 487.376€ poreza po ovom osnovu, koji se odnosi dijelom na 2021. godinu, a dijelom na potraživanja iz prethodnih godina.

1.2 Porez na nepokretnost – zemljište

U izvještajnom periodu, a po osnovu poreza na nepokretnosti koji se odnosi na zemljište, urađeno je sljedeće:

Donijeto je **11805€** po osnovu poreza na zemljište za 2021. godinu od kojih se 83 odnosi na pravna lica. Razrez poreza po ovom osnovu (zaduženje) iznosi **661.096 €**.

Naplaćeno je 18.057€ poreza, koji se odnosi dijelom na 2021. godinu, a dijelom na potraživanja iz prethodnih godina.

Zbirno je u 2021. godini naplaćeno **505.433€ poreza na nepokretnost (objekti i zemljište)**, što predstavlja umanjenje naplate u odnosu na 2020. godinu za 56% gdje je naplaćeno **1.152.632,13€** (pogledati *napomenu str. 2).



Porez na nepokretnosti	OBJEKTI		ZEMLJIŠTE	
	Fizička lica	Pravna lica	Fizička lica	Pravna lica
Broj donijetih rješenja	25999	297	11722	83
Zaduženje	863.652		661.096	
Visina naplate	487.386		18.057	
% učinka	56%		3%	

Napomena: novi softver **Laris**, ustupljen svim opštinama od strane UNDP-a u saradnji sa zajednicom opština, stavljen je u funkciju tek poslije sredine juna mjeseca 2021. što je prouzrokovalo veliko kašnjenje u produkciji i raspodjeli Rješenja na terenu, pri čemu su za vlasnike nepokretnosti čije je prebivalište van Cetinja proslijeđena tek pred kraj godine. Ažuriranje i usavršavanje ovog softvera još uvijek traje.

Pored navedenog, na naplatu su uticali i drugi faktori: nekompletne adrese i loš prenos iz baze podataka MUP-a, nekorektni podaci iz baze Uprave za nekretnine (pridruženi brojevi i sl) kao i izbjegavanje poreza od strane građana.

Kako bi se povećala naplata neophodno je pribjeći višestrukim solucijama: od prinudne naplate do revidiranja koeficijenata „Odluke o porezu na nepokretnosti“ (Sl. List CG – opštinski propisi, 053/19; 045/20) na lokalnom nivou, do revizije „Uredbe o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti“ (Sl. List CG, br. 062/21) na državnom nivou povodom koje su razgovori u toku sa zajednicom opština).

Naplata zaostalih dugovanja – sporazumi po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička lica

U periodu avgust-decembar 2021. godine sklopljeno je 10 sporazuma o plaćanju na rate po osnovu prethodnih dugovanja za porez na nepokretnosti za pravna lica (objekti i zemljište). Takođe, doneseno je 65 rješenja o prinudnoj naplati od kojih su 4 postupka obustavljeni usled izmirenja dugova.

Za isti period, sklopljeno je 189 sporazuma o plaćanju na rate po osnovu prethodnih dugovanja za porez na nepokretnosti za fizička lica (objekti i zemljište). Od toga, 123 sporazuma se odnosi na objekte za period 2016-2021 godinu, dok se 66 sporazuma odnosi na zemljište za isti vremenski period.

Ukupan iznos poreskih potraživanja obuhvaćenih sporazumom iznosi 125.049,60 €, od čega se iznos od 104.459,67 € odnosi na porez na objekte, dok se iznos od 20.589,93 € odnosi na porez na zemljište.

Pored pisanih sporazuma postignut je i usmeni dogovor za određeni broj poreskih obveznika.

Uvidom u analitičke kartice konstatovan je jako visok procenat poreskih obveznika koji poštuju dinamiku uplate.



1.3 Prirez porezu na dohodak fizičkih lica

U izvještajnom periodu primljeno je i obrađeno **3175** prijava prireza porezu na dohodak fizičkih lica, koje su shodno zakonu poreski obveznici dužni da podnose ovom organu. Zaduženje po podnijetim prijavama je **235.670,74€**.

Ukupan prihod u izvještajnom periodu, po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica bio je **395.162,40€** (naplata po prijavama iz 2021, kao i iz prethodnih godina), što predstavlja blago povećanje naplate po ovom osnovu u odnosu na 2020. godinu za 0,77% (naplaćeno u 2020. godini **392.147,40€**).

1.4 Lokalne administrativne takse

Lokalne administrativne takse su propisane za spise i radnje u upravnim stvarima kao i za predmete i radnje koji se vode pred organima lokalne uprave Prijestonice Cetinje, a plaćaju se u trenutku nastanka taksene obaveze i to: za podneske, u trenutku kada se predaju; za rješenje, dozvole i druge isprave u trenutku podnošenja zahtjeva i za upravne radnje u trenutku podnošenja zahtjeva za izvršenje tih radnji.

Lokalna administrativna taksa je u 2021. godini naplaćena u iznosu od **10.929,27€** što predstavlja povećanje od 7,57% u donosu na 2020. godinu kada, je naplaćeno **10.159,84€**.

1.5 Lokalne komunalne takse

U izvještajnom periodu, Uprava lokalnih javnih prihoda je donijela **71** rješenje koja se odnose na takse za korišćenje prostora na javnim površinama, isticanje reklamnih panoa i druge komunalne takse, na osnovu kojih je izvršeno zaduženje u iznosu od **37.866,83€**.

U 2021. godini je naplaćeno **15.958,07€** lokalnih komunalnih taksu, što predstavlja povećanje naplate od 83,39 % u odnosu na 2020. godinu, kada je po ovom osnovu naplaceno **8.701,57€**.

Napomena: U izvještajnom periodu, Uprava je donijela 2 rješenja po zahtjevu poreskog obveznika, kojima je izvršeno oslobađanje plaćanja navedene takse za 2020. godinu, u iznosu od 1.053,00 €, a shodno Odluci o donošenju seta mjera za podršku privrednicima i građanima Prijestonice.

1.6 Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta

Po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u 2021. godini naplaćeno je **141.722,18€**, dok je po ovom osnovu u istom periodu 2020. godini naplaćeno **45.383,92€**, što predstavlja povećanje naplate od **212,27%**.



1.7 Naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva

Po osnovu naknada za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva Uprava je, u izvještajnom periodu, donijela **353** rješenja i izvršila zaduženje u iznosu od **124.474,87€**. U 2021. godini naplaćeno je **87.937,51€**, što predstavlja povećanje naplate od 6,16%, u odnosu na 2020. godinu kada je po ovom osnovu naplaćeno **82.833,37€**.

1.8 Naknada za zakup građevinskog zemljišta

Utvrđivanje obaveza zakupcima po ovom osnovu je u nadležnosti Direkcije za imovinu Prijestonice Cetinje, koja nakon sklapanja ugovora o zakupu i fakturisanja izosa zakupnine, iste dostavlja Upravi lokalnih javnih prihoda na knjiženje. Direkcija za imovinu se stara o naplati obaveza po ovom osnovu.

Po osnovu zakupa građevinskog zemljišta u 2021. godini, fakturisano je **4.830,12€**, pri čemu je tokom 2020. godine naplaćeno **3.486,78€**.

1.9 Naknada za zakup poslovnih prostorija

Utvrđivanje obaveza zakupcima po ovom osnovu je u nadležnosti Direkcije za imovinu Prijestonice Cetinje, koja nakon sklapanja ugovora o zakupu i fakturisanja izosa zakupnine, iste dostavlja Upravi lokalnih javnih prihoda na knjiženje. Direkcija za imovinu se stara o naplati obaveza po ovom osnovu.

Po osnovu zakupa poslovnih prostorija u 2021. godini, fakturisano je **226.886,43€**, pri čemu je naplaćeno **153.703,93€**.

2. ZAKONOM USTUPLJENI PRIHODI

Zakonom ustupljeni prihodi se shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave po sistemu automatizma refundiraju preko državnog trezora svim lokalnim samoupravama. U pitanju su prihodi na koje Uprava lokalnih javnih prihoda nema uticaja sa aspekta njihovog ostvarenja u odnosu na planirane stavke u Budžetu Prijestonice Cetinje.

U 2021. godini ustupljeni prihodi su iznosili:

- Porez na dohodak fizičkih lica (plan **750.000,00 €**, ostvarenje **814.134,54 €** ili 108,55% plana);
- Porez na promet nepokretnosti (plan **80.000,00 €**, ostvarenje **113.892,83€** ili 142,37% plana);
- Koncesije (plan **35.000,00 €**, ostvarenje **33.018,94€** ili 94,34% plana) i
- Prihodi od godišnje naknade pri registraciji motornih vozila (plan je bio **60.000,00 €**, ostvarenje **58.442,19 €** ili 97,40% plana).



3. PRIHODI TURISTIČKIH ORGANIZACIJA (Lokalna t.o. i Nacionalna t.o.)

3.1 Članski doprinos turističkim organizacijama

Tokom 2021. godine donijeto je **101** rješenje na osnovu kojih je utvrđena visina članskog doprinosa sa ukupnim iznosom zaduženja od **134.260,00€**, od čega je naplaćeno **129.720,00€**. Naplata članskog doprinosa je povećana u odnosu na 2020. godinu za 13,28% kada je po ovom osnovu naplaćeno **114.516,65€**.

3.2 Boravišna taksa

U izvještajnom periodu, dostavljano je **111** mjesečnih prijava - izvještaja o broju korisnika usluga smještaja i istima je iskazan iznos boravišne takse u iznosu od **12.413,60€**.

U 2021. godini uplaćeno je **13.159,56 €** boravišne takse, što predstavlja povećanje od 130,14% u odnosu na 2020. godinu.

4. ŽALBE

U Upravi lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje na godišnjem nivou je donešeno cca **39.000** upravnih – poreskih akata (rješenja) što predstavlja povećanje od 56% u odnosu na prethodnu godinu. Ovo ima za posljedicu veliki broj žalbi na iste.

Osnov za žalbu	Izjavljene žalbe	Usvojene žalbe	Glavni gradski Administrator
porez na nepokretnost (objekti i zemljište)	568	80	8
naknada za koriš. opš. i nek. puteva	39	-	-
članski doprinos TO	1	-	-
UKUPNO	152	38	40

U toku 2021. godine na rješenja Uprave lokalnih javnih prihoda **izjavljeno** je ukupno **608 žalbi** što predstavlja značajno uvećanje u odnosu na 2020. godinu gdje je njihov ukupan broj bio 152. Ova činjenica se može obrazložiti prvenstveno promjenom softverskog rješenja „Laris“ koji je omogućio bolje targetiranje kroz tačnije ciljanje adresa i umreženost sa podacima Uprave za nekretnine. Ovo je, s jedne strane, povećalo ukupan broj formiranih rješenja na Porez na nepokretnosti (+56%) ali i povećalo broj izmjena u odnosu na prethodno korištenu bazu podataka što se prvenstveno odnosilo na namjenu objekta (primarni/sekundarni), na broj članova domaćinstva, starost objekta i kvadraturu. Najveći dio žalbi se upravo odnosi na ove kategorije.



5. INSPEKCIJSKI NADZOR

U izvještajnom periodu kontrolisano je 28 subjekata. Sve kontrole su vršene unaprijed planiranom dinamikom, odnosno po nalogu za inspeksijski nadzor. Osnovni kriterijum za kontrolu bio je potencijalni iznos poreske obaveze. Predmet inspeksijskog nadzora bili su: *porez na nepokretnost, prirez porezu na dohodak fizičkih lica, naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog ili nekategorisanog puta, članski doprinos turističkim organizacijama i boravišna taksa.*

U izvještajnom periodu izdata su 64 naloga za inspeksijski nadzor od kojih se 1 odnosi na porez na nepokretnosti, 26 na prirez porezu na dohodak fizičkih lica, 14 na utvrđivanje godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskog ili nekategorisanog puta, 21 na članski doprinos turističkim organizacijama i 2 na boravišnu taksu.

Kontrolom predmetnih poreskih obveznika utvrđene su sledeće poreske obaveze:

PORESKE OBAVEZE	IZNOS
Porez na dohodak fizičkih lica	5.355,54€
Članski doprinos turističkim organizacijama	63.840,00€
Naknada za korišćenje komercijal. objekata	7.962,95€
Boravišna takse	2.028,00€
Ukupno	79.186.49€

6. UVJERENJA

U izvještajnom periodu je na zahtjev fizičkih i pravnih lica izdato **48** Uvjerenja o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija u Upravi lokalnih javnih prihoda Prijestonice Cetinje.



II KADROVSKA STRUKTURA UPRAVE LOKALNIH JAVNIH PRIHODA

U Upravi lokalnih javnih prihoda sistematizovano je **15** a popunjeno 12 radnih mjesta i to:

1. Direktor Uprave, Magistar poslovne administracije,
2. Rukovodilac sektora za utvrđivanje lokalnih javnih prihoda, magistar ekonomskih nauka,
3. Samostalni savjetnica I, spec. strukovne ekonomije,
4. Samostalna savjetnica II, dipl.ecc,
5. Samostalna referentkinja, SSS,
6. Samostalna referentkinja, SSS,
7. Rukovodilac sektora za naplatu lokalnih javnih prihoda, dipl.ecc,
8. Samostalni savjetnik I, posl.menadžment,
9. Samostalna savjetnica I, posl.menadžment,
10. Rukovodilac sektora za upravno - pravne poslove i pravna pitanja, dipl. pravnica
11. Glavna inspektorica lokalnih javnih prihoda, dipl. ecc,
12. Inspektor I lokalnih javnih prihoda, dipl. pravnik.

Od upražnjenih sistematizovanih radna mjesta sljedeća je potrebno popuniti tokom 2022. godine:

1. Samostalni savjetnik II za naplatu: naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za bespravne objekte i naknade za korišćenje prostora za bespravne objekte
2. Samostalni savjetnik II za upravno - pravne poslove

Direktor

mr Savo VRBICA

Dostavljeno:

- Naslovu;
- Glavnom administratoru;
- Zamjeniku gradonačelnika X2;
- Upravi;
- Arhivi.